

高阳县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021 年 2 月 5 日高阳县第十七届

人民代表大会第五次会议批准)

2021 年

目 录

前 言	11
第一章 站在新起点 开启新征程	12
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就	12
一、服务保障雄安有力有效	12
二、“三大攻坚战”坚定有力推进	13
三、国民经济运行稳中向好	13
四、城乡环境面貌明显改观	13
五、改革开放扎实稳妥推进	14
六、社会事业和人民生活水平不断提高	14
七、创新社会治理成效显著	15
第二节 “十四五”时期面临的形势、机遇和挑战	15
一、宏观形势	15
二、重大机遇	16
三、主要挑战	17
第三节 2035 年远景目标	17
第二章 “十四五”高质量发展的总体要求	19
第一节 指导思想和发展原则	19
一、指导思想	19
二、发展原则	20
三、发展方式	21
第二节 规划目标	22
一、“十四五”时期规划目标	22
二、“十四五”时期指标体系	23
第三章 强化服务支撑，融入京雄保一体化发展新格局	25

第一节 基础设施互联互通	25
一、推进现代交通体系一体化	25
二、推进能源及新基建一体化	25
第二节 产业发展相补相促	26
一、融入服务雄安新区产业布局	26
二、做好产业承接及飞地合作	26
第三节 生态环境联建联防	27
一、完善生态规划机制衔接	27
二、服务雄安新区生态建设	27
第四节 公共服务共建共享	27
一、对接公共服务政策一体化	28
二、支撑京雄保城市服务需求	28
第四章 贯彻新发展理念，构建现代产业新体系	29
第一节 做大做强特色产业集群	29
一、做强毛巾毛毯纺织产业集群	29
二、做优汽车农机装备制造产业集群	31
三、做大电器电料电力设备制造产业集群	33
第二节 培育发展潜在新兴产业	34
一、培育招引节能环保产业	34
二、着力做强电子信息产业	35
三、扶持壮大智能制造产业	35
四、持续做优生物科技产业	36
第三节 建设品牌质量强县	36
一、实施品牌强县战略	36
二、落实首席品牌官制度	37

三、推进质量强县建设	37
四、加强质量标准化体系建设	38
第五章 坚持创新驱动，增强高质量发展新动能	39
第一节 提升企业创新能力	39
一、强化企业创新主体地位	39
二、推动企业协同创新发展	39
三、加强科技创新成果转化	40
第二节 激发人才创新活力	40
一、聚集优秀高端人才	40
二、加大人才培养力度	40
三、优化人才发展环境	41
第三节 优化全县创新动力	41
一、加快创新机制改革	41
二、完善科技创新服务	41
三、落实优惠扶持政策	42
第六章 积极扩大内需，融入双循环发展新格局	43
第一节 融入国内国际双循环	43
一、深化全县供给侧改革	43
二、优化市场要素配置	43
第二节 全面促进消费升级	44
一、释放内部消费空间	44
二、开拓外部消费市场	44
第三节 积极扩大有效投资	45
一、提升存量投资效益	45
二、扩大增量投资效力	45

第七章 统筹县域空间布局，创新城镇化建设新模式	46
第一节 统筹优化国土空间治理	46
一、统筹国土空间规划实施	46
二、优化城乡区域功能布局	46
第二节 推动县城提质扩容升级	47
一、优化主城区空间布局	47
二、加快城区更新和微改造步伐	48
三、建设“四宜”美丽新高阳	48
四、高水平建设智慧高阳	49
第三节 培育发展小城镇和特色小镇	49
一、完善小城镇配套设施	49
二、积极培育特色小镇	50
三、健全服务支撑体制	52
第四节 全面推进新型城镇化	52
一、优化县城主城区核心功能	52
二、提升开发区经济引领能力	52
三、完善城乡基础设施建设	53
四、推进城乡公共服务均等化	54
第五节 提高资源能源安全保障水平	54
一、提高能源资源保障能力	54
二、保障供水及城市防洪安全	55
第八章 优先发展农业农村，打造乡村振兴新样板	56
第一节 全面做好稳产优产	56
一、保障粮食安全稳产	56
二、优化农业产业结构	56

第二节 加快现代农业发展	57
一、培育农业经营主体	57
二、推动三产融合发展	58
三、鼓励发展都市农业	58
四、培育发展智慧低碳农业	58
五、大力发展生态农业	59
六、完善农业流通体系	60
第三节 实施乡村建设行动	61
一、推进乡村统筹发展	61
二、建设美丽低碳乡村	61
三、打造数字乡村	62
第四节 持续推进农村改革	62
一、深化农业农村改革	62
二、实施村庄分类建设	63
第五节 拓展增收渠道巩固脱贫成果	63
一、实施农民多渠道增收工程	63
二、健全防止返贫监测和帮扶机制	64
第九章 提升生态环境质量，塑造绿色发展新标杆	65
第一节 强化生态保护治理	65
一、优化生态环境空间格局	65
二、深化环境系统综合治理	66
第二节 强化生态系统保护和修复	66
一、加大环境保护和生态修复	66
二、提高固废循环利用率	66
第三节 倡导绿色生产生活方式	67

一、推动绿色循环经济	67
二、鼓励低碳办公生活	68
第四节 加强生态文明制度建设	68
一、健全生态功能区协调机制	68
二、落实生态环境补偿制度	69
三、优化生态协调监督机制	69
第十章 坚持改革开放，激发高质量发展新活力	70
第一节 强化经济领域改革	70
一、完善现代市场体系	70
二、深化实体经济改革	70
三、加强财政统筹规划	71
四、落实税收与金融改革	71
第二节 构建良好发展环境	72
一、推进放管服改革	72
二、建立政企亲清关系	73
三、深化执法监督改革	73
四、持续优化营商环境	74
第三节 提高对外开放水平	74
一、大力提升外贸竞争力	74
二、加大对外经济合作	75
三、积极推动对外招商	75
第十一章 坚持文化引导，推动文化事业走向新辉煌	76
第一节 弘扬社会主义优秀文化	76
一、讲好“高阳故事”	76
二、提高公民修养	76

第二节 做好公共文化服务	77
一、加强文化基础设施建设	77
二、做好历史文化遗产保护	77
第三节 发展现代文化产业	78
一、实施文化产业数字化工程	78
二、开展文旅品牌提升工程	78
三、推动传统文化产业化	79
四、培育发展文旅康养产业	79
第十二章 全面发展社会事业，持续增进民生新福祉	82
第一节 稳步提高居民收入	82
一、保障高质量就业	82
二、培育新就业形态	82
三、优化财富分配格局	83
第二节 办好人民满意的教育	83
一、提高基础教育水平	83
二、推进成人及职业教育	83
三、加强教育设施建设	84
四、加强教师队伍建设	84
第三节 健全社保医养体系	84
一、健全社保医保体系	84
二、推动医养协同发展	85
三、优化促进人口增长工作	85
四、促进青少年优先发展	86
五、统筹发展其它社会事业	86
第四节 建设健康高阳	87

一、实施健康高阳行动	87
二、促进中医药事业振兴	87
三、优化全民健身环境	88
第十三章 推进社会治理建设，建设平安和谐新高阳	89
第一节 建设法治高阳	89
一、健全依法治理体系	89
二、完善法治建设环境	90
三、强化基层法律服务	90
第二节 建设平安高阳	91
一、落实总体国家安全观	91
二、推进社会经济安全	91
三、保障生产生活安全	91
第三节 提升社会治理水平	92
一、筑牢首都“护城河”	92
三、提升基层治理能力	93
第十四章 完善规划实施保障，共建高阳发展新蓝图	94
第一节 加强党的组织建设	94
一、贯彻党的全面领导	94
二、营造风清气正的政治生态	94
三、激发党员干部的事业热情	94
第二节 健全狠抓规划落实机制	95
一、强化规划统筹实施	95
二、健全规划责任机制	95
三、严格规划监督考核	95
第三节 凝聚力量推动发展	96

一、做好发展统一战线	96
二、增强政策驱动效能	96
三、加强项目投资落地	96

前 言

“十三五”期间，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，高阳县政府团结带领全县人民，经济社会发展取得了显著成就，全面建成小康社会目标顺利实现，为第十四个五年规划实施奠定了发展基础。展望未来，如何以谋大事，做大事，成大事的责任感和使命感，因地制宜，抓住机遇，统筹谋划，开拓进取，推动我县经济社会高质量发展，是我县最重大的战略性课题。

“十四五”时期，是我县树立新发展理念，坚持供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，全面推进高质量发展的重要五年。按照党中央、河北省、保定市和高阳县“十四五”规划建议，以及满足高阳县人民群众日益增长的美好生活需要的发展要求，本规划确立了“十四五”时期我县经济社会发展的总体要求、主要任务和重点工作，为持续建设“雄安卫星城、美丽新高阳，新时代美好生活之城”做了系统设计和重点布局。

本规划是编制我县各项专项规划及全面发展的纲领性文件。在实施过程中，将根据实际情况适时调整、补充。

第一章 站在新起点 开启新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的首要五年，是高阳抢抓京津冀协同发展、京雄保一体化发展和雄安新区大规模建设重大机遇，实现跨越赶超、争优进位的关键五年。站在新的历史起点，要坚持政治站位，认真总结工作，深刻把握形势，明确目标任务，奋力开启新时代全面建设“雄安卫星城、美丽新高阳”新征程。

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在省委、市委的坚强领导下，县委、县政府团结带领全县人民，深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实上级重要指示和文件精神，主动适应新形势，积极应对新变化，不忘初心、牢记使命，探索发展，砥砺前行，全县经济社会发展取得重要成就。

一、服务保障雄安有力有效

龙化乡顺利托管移交，管控区规划土地、产业项目、生态环保、房地产市场等管控措施有效落实，国土空间规划编制全面衔接，并取得阶段性成果，配套设施建设全力推进，形成了以县主城区为核心“一城、五镇、两乡”的城镇结构。推动了县域内津石高速主路等国省干线路网改造升级、全面推进河道水利修复工程和农村饮水安全项目。扎实推进了农村面貌改造提升行动，做好“四好农村路”示范县和“美丽农村路”创建活动，实施了管网建设改造和农村危房改造等城乡一体化民生项目。开工建设城区基础设施、老旧小区改造、天然气入城供气、污水处理厂等城区修复优化项目。高阳经济开发区成为县域经济发展的重要引擎。2020年城镇化率达到54.3%。

二、“三大攻坚战”坚定有力推进

实施“十二项产业扶贫工程”，落实“七个全覆盖”，推进“千企帮千村”精准扶贫行动，1569户3012人建档立卡贫困人口全部实现稳定脱贫。各领域风险得到有效化解和防控。入淀河流水质稳定达标（地表水Ⅳ类标准），严格控制新增取用地下水，节能节水减排取得明显成效，“六位一体”循环经济产业链基本形成，全县空气质量持续改善。到2020年，入淀河流水质稳定达标（地表水Ⅳ类标准），化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物比2015年分别下降23%、30%、40%和40%，城市污水集中处理率100%，工业固体废物综合利用率100%。

三、国民经济运行稳中向好

经济规模持续增加，到2020年，地区生产总值完成101.4亿元，年均增长7.6%；规模以上工业增加值年均增长10.4%；一般公共预算收入年均增长10.44%；固定资产投资额累计完成296亿元。经济结构逐步优化，三次产业比重由2015年的10:61:29优化为2020年的7:44:49。主要经济指标持续稳健增长，5年累计实施千万元以上重点项目107个。纺织产业加快提质升级，被授予中国领航创新产业集群、河北省第三批智慧集群建设试点等荣誉称号。积极推动科技创新，设立技术创新联盟、众创空间、院士工作站等载体，科技进步贡献率达到58%。

四、城乡环境面貌明显改观

县城品位形象不断提升，空间格局不断优化，谋划绿道绿廊建设，推动大广高速、保沧高速和高保、高任、保沧、高安、高蠡、S282等省道廊道，以及孝义河、潞龙河河道堤岸两侧与乡镇村庄绿化工作。乡村振兴战略深入实施，人居环境持续改观，成功创建省级园林县城、省级洁净城市、省级卫生县城和省级文明县城，邢家南镇、六合屯村获评全国文明村镇。持续实施压煤、抑尘、控车、治企、减排、增绿

行动，建设循环经济示范区，开展纺织循环化改造，完善工业用水循环体系，加大再生水使用力度，截至 2020 年，森林覆盖率超过 20%。

五、改革开放扎实稳妥推进

全面提高行政审批效率，实施行政审批“一站式”服务、首问负责制和限时服务，“放管服”等重点领域改革深入推进，80 项审批服务事项实现“一张表单申请、一套材料提交”，县级政务服务事项网上可办率达到 100%。出台改善营商环境的政策措施，初步建立了亲清和谐的政企关系。推动与京津雄在政策、交通、生态、产业等领域一体化，实施农业农村三权制度改革，鼓励发展各种商协会组织，加强行业自律，激发了市场活力。对外开放进入新阶段，加大与雄安新区、北京等重点城市深度合作，主动构建“雄安卫星城”，积极拓展海外经贸交流与合作，“十三五”时期，累计实现外贸进出口额 13.2 亿美元，累计利用外资额 1630 万美元。

六、社会事业和人民生活水平不断提高

坚持共享发展理念，全面推进社会事业发展，发展成果更多更公平惠及全县人民。五年来累计投入 1.95 亿元实施教育类建设项目 67 个，城乡办学条件持续改善。积极拓展优化就业渠道，2020 年新增就业 2816 人，城镇登记失业率为 2.39%。推进乡村卫生一体化，全面提升医疗卫生综合服务能力，新县医院建成并投入使用，中医医院、妇幼保健院即将完工，县医院传染病区建设和疾控中心能力提升项目加快建设，县医院康复楼项目加快推进，医疗服务保障水平不断提升。落实乡村公共文化服务体系建设工程，反映留法勤工俭学运动的大型话剧《寻路》在全国巡演，展现冀商文化的电视剧《布衣天下》正在候播，高阳文化品牌叫得更响。2020 年城乡居民人均可支配收入分别达到 3.12 万元和 2.18 万元，比 2015 年分别增加 0.97 万元和 0.8 万元。

七、创新社会治理成效显著

乡镇、街道和农村、社区组织体系不断健全，社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高。安全生产形势总体平稳，扫黑除恶专项斗争纵深推进，治安防控体系日趋完善，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提高。特别是面对新冠肺炎疫情的冲击，坚决落实坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策总要求，全民动员，联防联控，保障了人民群众生命健康安全。

经过不懈努力，“十三五”规划目标任务基本完成，全面建成小康社会，为开启新时代全面建设“雄安卫星城、美丽新高阳”新征程奠定了发展基础。

第二节 “十四五”时期面临的形势、机遇和挑战

“十四五”时期是我县转变发展模式的机遇期，是深化改革开放的攻坚期，是解决社会主要矛盾的关键期。我县既面临艰巨任务，又有许多有利条件，高质量发展大有作为。我们必须深刻认识当今时代的深刻变化，准确把握自身发展的阶段特征，抓住用好时代性和区域、机遇，凝心聚力落实“雄安卫星城、美丽新高阳”的愿景目标，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得更大成效，在建设新时代美好生活之城上获得更高水平。

一、宏观形势

从国际国内宏观形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际形势日趋复杂，不稳定不确定性明确增加，百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发，世界经济陷入第二次世界大战结束以来最严重的衰退，一些国家遏制打压全面升级。同时，全球经济发展呈现出“六大新趋势”，即：创新对发展的驱动作用更加增强的新趋势，更加重视围绕最终需求发展新产业的新趋势，绿色发展比较优势更加凸显的新趋势，全球经济高债务低利率低增长的新趋势，国际经济大循环调整加快的新趋势，对外开放面临更

多非经济因素影响的新趋势。在这些趋势下，我国发展仍处于重要战略机遇期，我县经济进入了新的转型发展期。创新驱动对发展作用增强，新产业更加聚焦终端需求，绿色发展成为主旋律，乡村振兴要求体制机制创新，全民健康市场空间巨大。

二、重大机遇

从全国发展阶段看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济趋势向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，发展韧性强劲，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件，进入了全面建设社会主义现代化强国的崭新阶段。全国发展形势让我县未来五年面临“时代性三大机遇”，即全面乡村振兴的战略机遇期、两新一重加速提质期、创新驱动发展突破期。这些对我县毛巾毛毯、农机配件和电力电器等优势产业集群发展创造了新机遇。

从我县区域政策看，面临“区域性三大机遇”，即京津冀协同发展带来的承接疏解机遇、雄安新区大规模建设带来的辐射带动机遇，以及保定市推动京雄保一体化发展带来的城市经济融合发展机遇。在党中央、国务院高度重视雄安新区建设的背景下，河北省政府在《关于加强雄安新区周边区域规划建设管控的暂行意见》中要求高阳“坚持文化和旅游相结合，打造以纺织业和商贸服务为主的文化旅游城市”，并在《雄安新区周边区域国土空间规划（2019-2035年）》中强调高阳要建设“雄安南部三区一屏障”。《保定市国土空间总体规划（2021-2035年）》也确定高阳是“保定东南特色文化旅游城市”，上述规划定位和政策文件是我县编制“十四五”规划的重要依据。从全球和国家产业政策、发展趋势看，海外疫情蔓延倒逼东南亚订单回归国内市场，纺织、农机配件产业总体过剩和结构性不足同时存在，分众化、高端化、自动化等成为产业发展新趋势，为我县毛巾毛毯、农机配件等优势产业高水平发展提供新空间。

从自身发展条件看，我县具有独特的潜在的区位优势、产业

基础优势、水系生态优势、文化底蕴优势，尤其是高阳干部队伍忠诚担当实干，全县上下心齐气顺劲足，建设“雄安卫星城、美丽新高阳”成为高度共识和自觉行动。

三、主要挑战

城市的竞争已经从单纯的产业竞争逐步走向了系统竞争，从高速发展转向高质量高效益发展，已经进入到多驱动力同时作用的新时代。我县正处在新旧动能持续转换、经济结构加速升级的关键时期，经济社会发展的现状水平总体经济规模小、发展质量低、创新等驱动力不足、不平衡不充分的问题依然存在，这些与高阳的优势和发展目标不匹配、不适应，与高质量发展时代要求相比还有不小差距。特色产业集群提质升级任重道远，新兴产业发展步伐亟需加快；新型城镇化水平和城乡公共服务不高，城乡一体化发展还不平衡、不协调；资源开发利用模式较为粗放，污染治理和生态修复需要持续用力；文化资源挖掘不够深，文旅融合力度不够高；全县营商环境需要进一步优化，改革开放需要进一步提高；教育、医疗、养老等民生事业发展与群众期盼还有一定差距；少数干部和企业经营者存在与更高标准、更大程度竞争不适应的“本领恐慌”。全县上下要准确把握高阳县实际情况和发展需要，深刻认识国际国内环境变化带来的新机遇新挑战，善于团结，敢于创新，在危机中育新机，于变局中开新局，跨越赶超，争优进位，奋力开创“十四五”发展新蓝图。

第三节 2035 年远景目标

展望 2035 年，高阳基本实现社会主义现代化，“雄安卫星城、美丽新高阳”建设取得决定性成就，高质量全方位建成“经济繁荣、文明和谐、生态宜居、开放共享”的美好生活之城。

社会主义建设全面推进，基本实现农业现代化、新型工业化、服务信息化、新型城镇化；全县产业优势、经济总量、科技实力大幅跃升，城乡居民人均收入迈上新台阶，跻身全省前列；全面融入雄安新

区建设发展的战略先导区，全面建成环雄安现代产业承载地、保东南城乡融合发展示范区、白洋淀南绿色发展示范区，成为全国有名的新发展理念创新发展示范县和雄安卫星城；全面形成以循环低碳发展为核心的绿色生产生活方式，生态环境根本好转，绿色生态屏障全面筑牢，基本建成天蓝地绿水秀的美丽新高阳；改革开放全面深化，稳定发展系统推进，各方面制度体系建设更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治高阳和平安高阳；社会事业全面进步，现代文明、红色文化与历史文脉交融发展，高阳软实力达到新高度；“颛顼故里、家纺名都、农机之城”三张城市名片更具内涵更加响亮，高阳的美誉度和影响力明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民群众获得感幸福感安全感更强，高阳人的全面发展水平、共同富裕程度取得新成效，为社会主义现代化繁荣昌盛贡献高阳力量。

第二章 “十四五”高质量发展的总体要求

认真贯彻党中央及习近平总书记重要指示，按照省委、市委总体部署，立足我县发展实际情况和具体特点，努力在危机中育先机、于变局中开新局，谋划确定“十四五”时期经济社会发展的指导思想、发展原则、总体布局和目标路径，奋力开启新时代全面建设“雄安卫星城、美丽新高阳”新征程。

第一节 指导思想和发展原则

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，学习贯彻省委、市委对高阳县指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入京津冀协同发展和京雄保一体化发展新格局，以服务雄安新区规划建设为契机，以支撑保定推进城市扩容、产业提质升级为路径，实施“1357”发展战略，全面融入雄安新区建设发展的战略先导区，推动建设环雄安现代产业承载地、保东南城乡融合发展示范区、白洋淀南绿色发展示范区，精心打造经济繁荣、文明和谐、生态宜居的美好生活之城，奋力推进“雄安卫星城、美丽新高阳”建设迈出新步伐。

专栏：“十四五”时期“1357”发展战略

1：一大愿景目标。精心打造经济繁荣、文明和谐、生态宜居的美好生活之城，奋力推进“雄安卫星城、美丽新高阳”建设迈出新步伐。

3：三大功能定位。推进建成“环雄安现代产业承载地、保东南城乡融合发展示范区、白洋淀南绿色发展示范区”。

5：五大城市名片。持续打造“千年古县、红色热土、家纺名都、文旅新城、生态高阳”。

7：七大产业目标。毛巾毛毯纺织产业、汽车农机装备制造产业、电器电料电力设备制造产业、节能环保、电子信息、智能制造、生物科技。

二、发展原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻落实新发展理念的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，全力保障和改善民生，增进百姓福祉，提升幸福指数，不断满足人民对美好生活的向往，推进建设美好生活之城。

——坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿经济社会发展的全过程和各领域，积极融入新发展格局，转变发展方式，厚植发展优势，加快提质升级，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移深化改革、扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除影响高质量发展的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，增强发展的动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持协同发展。坚决落实京津冀协同发展战略，积极承接北京非首都功能疏解。全力服务支撑雄安新区建设，推动交通、生态、产业、公共服务、要素市场等领域对接合作。积极融入京雄保一体化发展格局，建设京雄保区域性消费节点城市。

——坚持跨越发展。牢固树立机遇意识，进一步增强危机感、紧迫感和责任感，围绕抢抓机遇、率先突破开展工作，加快发展，奋力赶超，争优进位。

三、发展方式

以新发展理念引领新发展方式，以新发展方式推动高质量发展，努力走出一条更具特色、更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的新发展模式。

从追随向创新转变。在产品工艺、产业强链、管理方法、政策制度等方面，引导领导干部和企业家等，在追随中敢于超前，在模仿中善于创新，全面推动多元创新、容错创新。

从粗放到集约转变。大力推动重点产业向高阳开发区和重点产业园聚集发展，引导家纺、农机等提质升档和集约发展。倡导“亩产论英雄”“项目论成败”，盘活城乡闲置存量土地，实行“腾笼换鸟”新旧动能转换。

从制造到智造转变。聚焦纺织、农机、电器等比较优势，培育发展智能制造、服务型制造，推动工业互联网等先进工艺、先进技术、先进产业在我县转化与应用。

从产品到品牌转变。实施品牌强县战略，制定品牌提升三年行动计划，形成以城市品牌为驱动，以区域品牌和行业标准为统领，行业

和企业品牌为载体，产品品牌为支撑的“高阳品牌”。

从项目驱动到系统驱动的转变。改变传统项目零散招商，做好资源要素全面招商，系统打造创新驱动、集群驱动、基建驱动、生态驱动、服务驱动的高阳发展五大引擎。

第二节 规划目标

“十四五”时期，我县开启建设社会主义现代化强县新征程。未来五年，我县将贯彻落实中央、省市总体部署，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，充分利用各种有利条件，把握来之不易的发展机遇，推进实施“1357”发展战略，全面构建现代社会治理体系和现代经济体系，高质量建设“雄安卫星城、美丽新高阳”，为高水平建成美好生活之城迈出新步伐。

一、“十四五”时期规划目标

——经济发展迈上新台阶。经济规模不断扩大，质量效益不断提升，经济综合实力和创新能力明显增强，农业科技化、工业集约化、服务智能化水平不断提高，特色产业提质升级，新兴产业加快发展，消费拉动作用进一步增强，经济结构更加优化。“十四五”时期，努力实现经济规模、居民可支配收入增幅走在全市前列。

——城乡统筹取得新成效。城中村改造步伐不断加快，城区基础设施和公共服务设施日趋完善，文化旅游城市建设初见成效。特色小镇和特色小城镇建设加快推进，撤县设市和乡改镇、村改居取得显著进展，城乡融合发展、新型城镇化水平进一步提升。

——生态文明建设取得新进步。污染物排放持续减少，大气、水、土壤综合治理水平不断提升，生态环境修复初见成效，加强水资源管理，循环经济发展模式进一步巩固拓展，雄安新区南部绿色生态屏障建设取得明显成效。

——改革开放迈出新步伐。重点领域和关键环节改革取得实质性进展，制约发展的体制机制障碍有效破除，营商环境持续优化，市场

主体更具活力。全方位开放步伐加快，园区承载吸纳能力增强，招商引资取得重大成果。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民群众文明素质明显提升。公共文化事业繁荣发展，高阳红色文化与特色历史文化交融传承，全面擦亮、叫响“千年古县、红色热土、家纺名都、文旅新城、生态高阳”城市名片。

——社会治理效能得到新提升。社会治理体系日益健全完善，治理能力不断提高，防范化解重大风险、突发公共事件应急和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，社会和谐稳定局面持续巩固，首都政治“护城河”高阳防线更加牢固。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入明显提高，教育、卫生、文化、养老事业全面发展，社会保障体系更加健全，乡村振兴战略全面推进，基本公共服务均等化水平不断提高，更好地满足人民对美好生活的向往。

二、“十四五”时期指标体系

根据国家、省市规划要求，立足我县发展实际，确立“十四五”时期经济社会发展主要指标，包括经济发展、创新驱动、民生福祉、生态文明、安全保障等五类指标，具体指标体系如表。

表 2-1：高阳县“十四五”经济社会发展主要指标

指标	2020 年	2025 年	年均增长	指标属性
经济发展（3 项）				
地区生产总值增长（%）	101.4	156	9 左右	预期性
全员劳动生产率增长（%）	5	6.1	4 左右	预期性
常住人口城镇化率（%）	54.3	60	—	预期性
创新驱动（4 项）				
全社会研发经费投入增长（%）	—	—	50	预期性
每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.41	2.18	9.1	预期性
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	2 左右	—	预期性
高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比例（%）	14.8	25	—	预期性
民生福祉（7 项）				
居民人均可支配收入增长（%）	—	—	9 左右	预期性
城镇调查失业率（%）	—	4	—	预期性
人均预期寿命（岁）	77	78.56	0.4	预期性
每千人口执业（助理）医师数（人）	3.2	4	4.56	预期性
基本养老保险覆盖率（%）	99 以上	99 以上	—	预期性
每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	0.3	3.6	—	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	13.7	13.8	0.15	约束性
绿色发展（7 项）				
单位地区生产总值能源消耗降低（%）	6	达省市要求	达省市要求	约束性
单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	达省市要求	达省市要求	约束性
空气质量优良天数比率（%）	60.9	达省市要求	达省市要求	约束性
细颗粒物（PM2.5）浓度降幅低（%）	5.45	达省市要求	达省市要求	约束性
地下水压采量（亿立方米）	0.064	达省市要求	达省市要求	约束性
地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	达省市要求	达省市要求	约束性
森林覆盖率（%）	20.3	达省市要求	达省市要求	约束性
安全保障（2 项）				
粮食综合生产能力（万吨）	18	18.5	达省市要求	约束性
能源综合生产能力（万吨标准煤）	0.46	达省市要求	达省市要求	约束性

第三章 强化服务支撑，融入京雄保一体化发展新格局

牢牢把握京津冀协同发展战略，主动融入雄安新区发展布局，正确应用协同发展的系统思维，抢抓机遇，找准定位，全面对接，顺势而为，尽力而行，全面拓展对接合作的范围和层次，创新合作模式与利益分享机制，努力促进京雄保一体化的一切劳动、知识、技术、人才、资本、管理等要素资源在各主体、各领域、各层次、各环节协同发力，在错位发展与融合发展中实现我县良性互动和优势提升，助力我县全面高质量发展。

第一节 基础设施互联互通

一、推进现代交通体系一体化

抓好京津冀协同推进、雄安新区开放发展、北京大兴国际机场通航、中国（河北）自由贸易试验区建设等重大机遇，积极融入京津保雄交通一体化发展格局，主动做好我县基础设施统筹规划和对接工作，深度推动我县与雄安新区同城化的交通基础设施建设。按照保定市以轨道交通为骨干的多节点、网格化、全覆盖的一体化交通网络布局，依托津石高速、保沧高速、大广高速畅通我县到达京津雄石保等重要城市的交通网络，构建京津雄保“1.5 小时交通圈”，提高我县的交通优势和区位优势。重点对接雄安新区对外骨干交通路网，做好 G230、S603 道路改扩建、预留雄忻高铁高阳段交通廊道等工作，规划推动城际高速铁路和城市轨道交通基础工程。

二、推进能源及新基建一体化

做好服务雄安的 500KV 变电站及高压廊道等重大建设预留用地，统筹推进服务雄安的电力、天然气等能源一体化。协同共建 5G 通讯、工业互联网、人工智能、大数据、云平台等新型智能基础设施及相关政策一体化，打造一体化大数据中心等计算存储平台，助力打

造“区域数字一体化”。

第二节 产业发展相补相促

一、融入服务雄安新区产业布局

围绕雄安新区空间规划和产业定位，健全管控区规划审批机制，强化协调区统筹设计，科学界定县中心及各乡镇职能定位，优化发展特色产业和新兴产业，积极谋划支撑雄安新区发展的重点产业与重大项目。对接服务雄安新区发展需求，推进高校院所及其他各类产业孵化平台进园区、进企业，建立利益联结机制和利益联合体，推动区域内科研机构、科创资源、人才培引等方面的深化交流和协调发展。按照“雄安引领，高阳支撑”的区域协调发展模式，增强“统一大市场”理念，探索推动科技、人才、资本等优势资源和产业要素有序流动，利用雄安新区研发+周边实验中试、新区科技成果+周边孵化转化、新区总部+周边服务、新区高端+周边制造配套等多种模式，着力深化与雄安新区产业链、资金链、创新链、供应链的柔性合作，推动人工智能、高端智造等战略性新兴产业科技成果加速落地转化的长期合作机制建设，形成研发在京津雄、生产在高阳的产业态势。

二、做好产业承接及飞地合作

深入研究北京疏解非首都功能和雄安未来发展方向，按照“建链、强链、补链、延链”的思路，与北京、雄安等建立产业内循环机制。按照“京津疏解，高阳承接”模式，积极承接京津雄传统产业转移，紧盯有实力的央企、国企和大型民企，进一步加大主攻京津招商引资、老企业合资合作力度，积极引进京津地区高新技术生产性服务业项目和装备制造业项目，逐步建立成熟稳定的产业梯次承接机制。全面加强中关村科技园、怀柔科技城等国家级产业平台对接力度，探索园区共建或设立“飞地经济”园区，引进科技型企业 and 高新技术产业项目，创新产业承接模式。培育承接文旅康养、数字经济、高端装备、人工智能、节能环保等新兴产业的成果孵化、产业转移和技术外溢，

引导发展绿色农产品、商贸物流、家政服务 etc 雄安新区配套服务产业，实现承接优势产业转移、传统产业转型升级和新兴产业发展协调并进。

第三节 生态环境联建联防

一、完善生态规划机制衔接

按照《雄安新区周边区域国土空间规划（2019—2035 年）》《保定市国土空间总体规划（2021—2035 年）》等基本要求，积极推进我县国土空间、城市建设、生态环保等规划对接，构建“一带三廊”（一带：沿雄安新区南侧植树造林，打造环雄安新区绿化带；三廊：沿孝义河、潞龙河和小白河建设生态廊道）生态空间架构，加快辅助雄安新区“三区一屏障”建设。携手雄安新区构建系统性、可持续、强底线的生态治理一体化工作机制，争取部委、省市对高阳地区建立生态环境补偿机制，打好空间资源管控、污染综合防治、生态保护修复等“组合拳”，共建生态文明新优势。

二、服务雄安新区生态建设

按照雄安新区统一规划，全面加强我县土地、生态、产业、项目等方面的统筹管控。坚持生态工程建设与严格执法监管相结合，构筑雄安南部绿色生态屏障，严格产业项目环保标准，切实把牢准入关口。严格管控庞口镇、小王果庄镇、蒲口镇、晋庄镇建设用地总量、城镇风貌、开发强度、建筑高度和容积率，进行我县生态走廊空间布局和绿化美化重大项目开发。实施孝义河综合治理工程，加快推进绿化、防洪、白洋淀上游生态治理等重点项目开工建设，加大联通白洋淀相关河流的水环境治理和水系一体化建设，不让一滴污水进入白洋淀。统筹谋划我县主要河流沿岸修复扩面和各乡镇水系干渠联通工程，科学论证和探索打造“全域水城”。

第四节 公共服务共建共享

一、对接公共服务政策一体化

加快与京雄保地区的统筹发展、协调发展、融合发展，争得更多政策对接与要素支持，促进人力资源跨区域顺畅流动，融入公共服务设施、城市功能完善、信息技术融合、智慧城市建设、城市治理等一体化，让发展成果惠及更大区域、更多群众。立足京保石“点轴”和保雄“双核”的区域发展格局，优化农产品、工业品和消费品等供应链，改善产品和服务的供给质量，提升我县优势产业、服务外包和消费品对雄安新区和周边城市、居民经济与消费需求的适配性。

二、支撑京雄保城市服务需求

借势京雄保一体化，加强医疗、教育等社会事业合作，推动区域基本公共服务均等化，加快推进协同创新、产业联动、生态建设、公共服务、城乡融合、营商环境、社会治理等重点领域建设，推进发展职业培训、休闲旅游、健康养老等服务功能，打造雄安新区“菜篮子”和“后花园”。加快提升我县支撑京雄保经济社会的生活消费的综合服务能力，推进打造京津冀世界级城市群中区域性消费节点城市。

专栏：“十四五”时期服务支撑雄安重点项目

交通体系一体化重点项目。雄安新区对外骨干交通路网普通干线公路国道G230高阳绕城段建设工程；雄安新区对外骨干路网普通干线公路S603容蠡线安新界至高阳县城段改扩建工程。雄忻高铁高阳段（预留）。

产业承接外溢重点领域。打造产业转移承接先导区，引进承接北京、石家庄和雄安新区的智慧农业、先进制造、康养医疗、信息产业化等成果孵化、产业转移、技术外溢和消费需求。

能源资源一体化重点项目。建设服务雄安的500KV变电站及高压廊道。

公共服务一体化重点项目。推进职业培训、休闲旅游、健康养老等服务功能。

第四章 贯彻新发展理念，构建现代产业新体系

按照“雄安卫星城、美丽新高阳”的愿景目标，积极落实保定“产业强市倍增计划”部署要求，加速推动产业提质优化升级，调优调强高阳产业结构，以高质量项目推动高质量发展，着实提高产业链、价值链、供应链和创新链的现代化水平，加快构建特色鲜明、结构合理、空间集约的现代产业体系，推动质量变革、效率变革、动力变革。

第一节 做大做强特色产业集群

一、做强毛巾毛毯纺织产业集群

实施高阳毛巾高端品牌引领计划。瞄准高新高端，对标国际品牌，引导龙头企业或者组建新品牌新主体，在棉绒原料、编织工艺、花色印染、品牌渠道等产业链环节积极创新、严格把关，推动打造世界一流质量精品，提升国际高端毛巾的制造水平，创建“高阳毛巾，引领创新、国际标准”，打造全国纺织商贸名城。

实施毛巾毛毯产业基础再造工程。按照“设计个性化、功能专业化、制造柔性化、生产绿色化、质量精品化、营销品牌化、管理现代化、布局集约化”要求，制定强链优链目录清单，分解到重点园区和乡镇，列出重点支持的示范企业和产业环节，全力补齐工业设计、技术研发、品牌建设、质量检测、商品销售、产业融资、现代物流和售后服务等链条短板，大力推进众旺多媒体网络科技有限公司跨境电商孵化基地项目建设进程，尽快构建有行业竞争力和品牌知名度的现代毛巾毛毯产业链。

推动纺织产品结构优化调整。依托纺织制造传统优势，在做稳毛巾传统品类的基础上，引进新设备、新技术、新工艺或示范项目，开发毛巾毛毯行业装饰性、艺术性的家纺产品，规避同质化竞争，鼓励开拓新品类、新市场，加强知识产权保护，促进纺织产业结构调整和新旧动能转换，探索培育新的经济增长点，确保高阳纺织紧跟甚至引

领时代消费方向，产业规模稳步提升。

实施现代纺织培优计划。以“增品种、提品质、创品牌”为目标，以引进先进技术设备、加大工业设计和创新研发为抓手，鼓励三利、图强等龙头企业采用智能化纺织成套装备，推进建设数字化工厂、智能化车间，拓展毛巾毛毯的观赏、收藏等功能，实现传统纺织向高附加值、高科技含量、高个性匹配的现代纺织转型。

推进现代纺织循环绿色发展。规范印染企业入驻循环经济示范区，积极推广节能印染加工应用生态印染、冷印染、3D 印染等绿色印染技术，提高印染企业中水回用率，减少排放污染。印染企业要根据毛巾产业的发展要求，做到“技术前瞻化，质量稳定化，外观市场化”，通过印染企业之间的技术合作与有序竞争，显著提高毛巾品类的市场竞争力。

引导传统纺织企业向集约化发展。推动邢家南、晋庄、小王果庄等镇“小微企业集聚区”建设，结合节约集约用地政策，盘活低效建设用地，引导纺织类小微企业生产模式升级，推进设备更新，实现就近化、聚集化、链条化发展。

鼓励扶持高阳纺织开放发展。培育引进规模大、技术优、带动能力强的领军型纺织企业，推动纺织产业向创新、绿色、集聚、高端方向转变。引进培育一批品牌运行和管理机构，创新营销模式，打造在全省、全国乃至国际具有影响力的企业品牌和产品品牌。

着力推动高阳纺织协调共享发展。探索以“主打品牌+县级数字平台+纺织户/公司企业”的方式，集合力量共建共享，开发建设纺织采购、生产、交易和商贸服务平台，提升毛巾新品类的国内外推广及整体产业集群综合影响力，做强做精现代家纺业。到 2025 年，纺织业总产值达到 700 亿元。

专栏：“十四五”时期现代纺织重点项目

宏润新型面料有限公司年产 2.65 万吨高端非织布生产项目、誉罗公司纱布产品营销总部项目、高阳县荣仪毯业有限公司地毯深加工项目、保定慢说地毯制造有限公司年产 40 万平米地毯技术改造项目、河北行云纺织品制造有限责任公司年产 8000 万条家纺产品项目、高阳毛巾高端品牌引领计划、高阳毛巾毛毯产业基础再造工程、现代纺织培优计划、小微企业集聚区、高阳县纺织产业数字化公共服务平台。众旺多媒体网络科技有限公司跨境电商孵化基地建设项目。

二、做优汽车农机装备制造产业集群

创新“贸技工”一体化模式，以客户需求和商贸订单为牵引，以技术设备研发为驱动，带动汽车农机零部件商贸物流和部件整机制造集群化、链条化、柔性化发展。

推进庞口农机市场扩建、升级工程。健全相关功能和配套服务，发展线下会展经济和线上电商经济，打造新型汽车农机配件城，实现“中国农机配件之城”到“一带一路”国际农机贸易基地和贸易品牌的全面升级，成为中国农机产业走向世界的前沿窗口。以庞口汽车农机配件城为核心，将庞口建设成为农机交易市场繁荣、现代仓储物流发达、加工制造实力雄厚、生活环境生态宜居于一体的农机商贸小镇，全面融入区域经济，成为京雄保一体化的“微中心”。

打造我国北方汽车农机配件及整机产业集群。按照“三园区、一基地”空间布局，整合优化汽车及农机配件产业链、供应链、价值链，大力推进庞口智能制造项目，打造现代农机机械智造基地。高水平建设庞口汽车农机配件工业园区。健全汽车与农机零部件配套服务，引导金奥等零部件企业与整机企业构建成本共担、利益共享、市场协同的新型合作机制，鼓励大型企业由单机制造向成套装备集成、商贸服务转变，支持中小企业向“专、精、特、新”制造和出口贸易方向发展，推动形成汽车农机配件产业规模化、链条化优势。高质量打造农

机装备智造产业园。鼓励适应小农生产和丘陵山区作业的自动化农作物种植、无人机收割采摘等小型农机及高效专用机器人等研发与生产，鼓励开展高端农机装备工程化验证，带动高阳农机装备制造业向高端化、智能化、规模化方向发展。引进农用特型车、高端农机整机和精密配件生产企业，优化汽车及农机零部件加工链条，加快招引有关键技术或精密制造优势的智能汽车、清洁能源农机、特型小型拖拉机、自走式农业收获机械、汽车零部件等新能源汽车及关键零部件、优势产业，推动汽车及农机装备零部件产业向高端化、品牌化、低碳化方向发展。打造现代农机服务基地。优化强化制造、销售、仓储物流和售后服务等产业链、商贸链，大力发展电子商务和会展经济，构建“研发+生产+流通”的全产业链，扩大农机商贸整体规模，打造现代汽车农机配件城。到 2025 年，汽车农机装备制造业产值达到 60 亿元。

专栏：“十四五”时期汽车及农机零部件重点招商项目

大力招引和推动农机零部件的数字化、智能化、网络化建设。推动农业物联网智能器件、智慧农业装备生产企业，加大轮式拖拉机、履带式拖拉机、果园用拖拉机、自走式谷物联合收割机、自走式玉米联合收割机、自走式薯类收获机械的智能化应用。

推动汽车及零部件高端化、规模化、低碳化和品牌化发展。优先引进和培育发展智能物流与仓储装备、信息系统，智能物料搬运装备，农产品智能物流装备等，引进和整合汽车关键零部件、汽车电子控制系统、新能源汽车关键零部件、智能汽车关键零部件及技术等技术和项目，做强做大汽车及零部件产业规模。

推进工业互联网和工业服务产业聚集发展。采取财政资金引导、引进社会资本，推进建设工业服务网络平台，鼓励发展智能装备远程运维管理系统、智慧工厂设备监测诊断平台、预测性维护系统、专业维修服务和供应链服务、工业管理服务产业提升服务平台。

探索布局农机会展与论坛经济。积极对接中国农业机械协会等国家级社团、

行业组织、部委院所等，招引聚集世界 500 强、国内 100 强农业机械、汽车、农机零部件等研发机构与制造企业与科研院所，推动召开全国农机大会、国际农业机械峰会、世界农业技术成果发布会，以及全国农机产品博览会等，提升我县社会影响力与全球竞争力，尽快打造全国农机名县。

三、做大做强电器电料电力设备制造产业集群

做大做强电器电料配电设备传统产业。引导企业扩大生产规模，增加产品品种，提升产品档次，培育行业龙头企业；依托当地龙头企业补链、强链、延链，积极发展上下游关联产业，做大做强产业集群；吸引国内外大型电器电料企业落户高阳，提升庞佐工业园区能级水平，带动电力电器材料及设备制造产业向高端化方向发展。鼓励绝缘材料生产企业利用新工艺、新技术开展资源综合利用和清洁生产，推广节能减排技术。

培育发展电力电器高端产业。以庞家佐镇为产业聚集核心，采取“电力电器+”的模式，立足现有企业和产业基础，因地制宜“做加法、做乘法”，实现电力电器向高端化、智能化、品牌化方向发展，打造电力电气设备制造基地。以绝缘器材、配电设施等特色产业为抓手，积极招引和孵化转化科技研发、先进制造技术和重大项目投产，鼓励企业之间兼并重组，推进实施一批科技含量高、市场前景好、产业关联度广的电力电器产品制造、相关技术和重大项目。

推进电力电器数字化、智能化发展。把握全球和我国电力电器市场需求，探索与物联网、智慧电网、智能家居等新业态深度融合发展，以数字化赋能技术创新，强化基础共性技术、前沿技术研究和成果孵化，在智能化生态和场景化应用上突破创新，延伸优化产业链价值链，培育电力电器产业新高度。鼓励引导河北京宏电子科技等行业企业加大科技投入，进行产品研发，打造电力电器行业示范企业。依托民源电力器材等行业企业积极引进发电、输变电等领域先进技术成果，强

化细分产业链，大力推进相关产业全链条发展。提升庞佐工业园区能级水平，依托保定亿阳电力设备等重点企业，招引孵化先进技术和重点项目，大力拓展电力电器产业新空间。到 2025 年，电器电料电力设备制造业产值达到 65 亿元。

专栏：“十四五”时期电器电料电力设备制造产业重点项目

保定通力电器设备有限公司电力系统高低压成套及附属设备生产项目、河北民源电力器材制造有限公司电力器材生产项目、河北汉成电力科技有限公司电力设备生产建设项目、保定亿阳电力设备制造有限公司电力设备生产建设项目、高阳县汉邦电力器材制造有限公司电力设备生产建设项目、河北京阳电气有限公司电力设备制造项目、河北京宏电子科技有限公司年产 3 万吨绝缘板项目。保定双强电器设备有限公司智能配电设施及高效节能电器设备制造建设项目

第二节 培育发展潜在新兴产业

一、培育招引节能环保产业

积极对接雄安新区建设绿色智慧新城的需求和雄安新区打造南部绿色生态屏障的总体布局，以高阳经济开发区为重点，大力发展高效节能、先进环保、资源循环利用和节能环保服务产业。围绕节能、节电、节水装备制造和废水循环化处理、固废综合利用、清洁低碳生产等重点领域，着力引进和培育一批装备型、服务型、低碳型节能环保龙头企业，鼓励新技术开发、应用及装备制造，鼓励发展环保服务总承包和环境治理特许经营模式，鼓励创新节能环保行业服务新模式。加快推进热电联产示范、余热余压发电等重大工程建设，做好秸秆综合利用、废弃余热综合利用。鼓励绝缘材料生产企业利用新工艺、新技术等参与节能产品制造和环保装备设计，推进开展资源综合利用和清洁生产，推广节能减排及清洁能源技术，提高节能环保产业综合效益。加快建设节能环保与循环经济产业园，尽快实现餐厨废弃物无害化处理和资源化开发利用，招引培育节能环保信息系统设计、工程

施工、调试运行、维护管理等环保服务和总承包业务，打造高效节能、先进环保、循环利用的节能环保应用示范基地，推进创建循环经济示范县。

二、着力做强电子信息产业

谋划打造区域总部经济和数字经济聚集区，逐步形成服务京津冀和雄安新区的信息技术产业支撑。积极推进企业“上云用数赋智”计划，抓好传统产业互联网改造，实现全链条数字化赋能。加大对城市高精度导航、高精度遥感影像、智能交通、智能家居、智能医疗、智能教育和智能农业等重点领域的招商引资力度，引进培育一批有自主知识产权、有市场竞争力的高新技术企业、人工智能项目和数据服务研发机构，大力推进中国电信智慧云基地高阳园区项目建设进程，形成以大数据中心为支撑、以系统集成和大数据服务为牵引，带动数据算法、系统开发、大数据应用及相关服务企业协同发展的新格局。推进“数字+”新产业新业态。利用大数据、区块链、人工智能、元宇宙等新一代信息技术，招引聚集和探索发展“数字+产业金融”“数字+科技服务”“数字+平台经济”等新模式。

三、扶持壮大智能制造产业

鼓励企业智能低碳制造转型，推进龙头企业进行工业互联网改造，招引扶持工业机器人、物联网、大数据等重点产业和项目落地，支持骨干企业建设智能工厂、智能车间、清洁生产、零碳车间，支持企业在关键工序和关键环节进行技术升级，鼓励企业共建共享“柔性生产”平台，促进企业生产方式向柔性化、智能化、精细化、规模化、低碳化转变。积极与国企、央企和科研院所对接，探索与物联网、智能家居、个性化定制、机器人制造等新业态深度融合发展，着力推进嘉实智能制造项目进程，寻求在智能化生态和场景化应用上创新突破，培育发展自动化、智能化、精密化、个性化的智能制造产业。到2025年，实现规模以上企业上云覆盖率80%。

四、持续做优生物科技产业

抢抓“河北省打造京雄保石生命健康走廊”战略机遇，依托冀中药业新技术新工艺产业化示范基地，推进生物技术的创新研究及领先技术转化，科学布局生物产业研发、医疗器械制造链条，谋划推进生命健康等健康服务业及配套产业，培育发展多领域应用的生物科技产业，大力推进河北磐硕生物科技有限公司畜禽营养防控关键性技术开发及产业化项目落地实施。

同时，围绕以上产业发展，面向雄安新区和北京“三城一区”等产业布局和前瞻技术，积极招引北京中关村大数据、区块链等技术成果、北京“未来科学城”农机、纺织等行业应用型关键技术，以及雄安新区教育康养、居家服务等现代服务业的关键链条或合作项目，承接孵化和主动嫁接人工智能、元宇宙、科技服务、产业金融、碳汇减碳、商务服务等其他潜力产业，招引数据恢复和灾备服务、信息安全防护、云计算安全、大数据安全服务、家政服务等先进技术与产业应用，促进跨地区、跨链条优势互补、技术应用和市场共享。

专栏：“十四五”时期新兴产业项目

热电联产示范、余热余压发电等重大工程。上云用数赋智行动计划、河北磐硕生物科技有限公司畜禽营养防控关键性技术开发及产业化项目、高阳县智慧城市项目、企业上云用数示范工程、数字经济建设项目、数字产业转型升级工程、数字物流园区建设工程。冀中药业新技术新工艺产业化基地技改迁建项目。

第三节 建设品牌质量强县

一、实施品牌强县战略

加大品牌培育、扶持和保护力度，规划实施品牌发展战略。利用我县纺织产业区域特色优势，依托毛巾产品的高市场占有率、高制造能力以及纺织商贸城的影响力，打造“高阳毛巾”高端品牌。开展品牌建设提升三年行动计划，整合提升“高阳纺织”“高阳农机”“高

阳西洋梨”“高阳麻山药”“高阳红薯”等一批区域公用品牌，推动农产品和中药材等地理标志认证。加快打造一批城市品牌、行业品牌、企业品牌和产品品牌，积极发展一批品牌小镇、特色景区，创响高阳“工艺牌”“文化牌”等乡土品牌，实现企业品牌和区域品牌的互动发展，提升区域品牌的知名度和美誉度。到 2025 年，全县新创建中国驰名商标 1 个、河北省政府质量奖 1 个、保定市政府质量奖 2 个。

二、落实首席品牌官制度

实施首席品牌官制度。提高品牌建设层级，县政府主要领导担任首席品牌官，建立政企联动的品牌管理与质量控制组织体系，推进区域公用品牌、产品质量的追溯和管理，规范品牌授权管理，强化产品质量监督检查。在重点产业园和各乡镇设立区域品牌官，在行业龙头企业设立品牌示范企业，逐步形成多维度、多层次的品牌运营管理组织运行机制，打造高阳县城市新名片、经济新亮点。

三、推进质量强县建设

开展质量提升专项行动，把高质量发展要求固化为质量意识、内化为质量自觉、转化为质量行动，落实到经济社会发展各领域。以大质量大标准维度构建市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管的质量共治格局。强化市场主体功能，依法推进质量安全责任落实，健全跨区域、跨行业、跨部门的质量监管联动机制。强化产品质量监督管理，深入实施“双随机、一公开”监管模式，建立多部门质量执法联动、快速反应机制。围绕重点工程和重点领域，开展专项治理和隐患排查，严查严防质量违法行为。对新技术、新产品、新业态实施包容审慎监管，促进产业转型升级。完善政府、企业和社会组织质量诚信体系，落实质量安全主体责任，鼓励企业运用大数据、区块链等技术，实现产品质量安全追溯管理。充分发挥行业协会、商会作用，规范行业自律。开展“名企名品”质量提升工程，鼓励企业提升产品质量和品牌信誉，推动质量管理向全供应链、全产业链、产品全生命

周期延伸，打造一批品牌知名度高的卓越企业。

四、加强质量标准化体系建设

坚持政府主导和市场主体制定相结合，建立覆盖经济、文化、社会、生态、城乡建设管理、政府服务等各领域的新型标准体系，形成一批具有符合高阳产业实际、市场前景广阔的先进标准。推动标准、质量、品牌、信誉“四位一体”联动提升。加大参与国家标准制修订工作力度，开展重点行业国内外标准对比行动，实施内外销产品“同线同标同质”工程，优化地方标准修订程序，扶持纺织、农机等特色产业积极主动参与制定团体、地方、国家和国际标准，建立企业标准领跑者制度。按照“有标采标、无标创标、全程贯标”要求，推进标准化生产和质量化管理，促进企业产品质量达标提升，形成一批有国内竞争力的知名品牌。

专栏：“十四五”时期品牌质量强县重大项目

品牌建设提升三年行动计划、质量提升专项行动、一村一品示范工程、纺织产业品牌提升工程、智造产业链打造工程、“名企名品”质量提升工程、产品智造转型工程、同线同标同质工程。

第五章 坚持创新驱动，增强高质量发展新动能

突出创新在“雄安卫星城、美丽新高阳”建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，完善协同创新机制，提升企业创新能力，加快科技成果转化应用，优化创新生态环境，塑造高质量发展新动能。到 2025 年，研究与实验发展经费投入年均增长率达到 50%，科技进步贡献率达到 60%，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到 25%以上。

第一节 提升企业创新能力

一、强化企业创新主体地位

引导企业基于市场客户需求确立研发主线，促进各类创新要素向企业集聚，提升自主研发能力，在产品中融入科技、文创等元素，提升产品竞争力和市场占有率。研究实施配套资助政策，鼓励宏润公司、天丰农产、冀中药业等企业承担国家级、省级、市级重大科研项目。围绕纺织、汽车农机配件、电器电料等特色产业，发挥龙头企业引领带动作用，鼓励企业引进和应用国内外先进技术和设备，鼓励企业参与国际、国家、行业技术标准制定。鼓励企业探索异地创新研发孵化，支持企业设立飞地创新中心。开展高新技术企业“育苗造林”行动和“小升高”计划，重点培育“单项冠军”企业，支持科技型中小企业成为创新重要发源地。“十四五”时期，平均每年确保 5 家及以上企业列入省重点技术改造项目库。到 2025 年，科技型中小企业达到 700 家，高新技术企业达到 40 家，培育 10 家以上“专精特新”企业，扶持 6 家企业成为河北省技术创新示范企业。

二、推动企业协同创新发展

着眼高阳特色产业提质升级和新兴产业培育发展，支持企业牵头组建协调创新联合体，促进新技术快速大规模应用和迭代升级。积极

参与京雄保技术市场一体化，推进雄安新区等科技创新成果在我县转化、孵化、中试，形成“雄安研发、高阳制造”新模式。主动融入京南科技成果转移转化示范区和石保廊全面改革创新改革试验区，整合京津雄保高端创新资源，深化校地、校企等科技合作，以实施科技项目为载体，联合开展关键性技术攻关，抢占发展制高点。推进政产学研服用深度融合，支持京阳线缆、瑞春公司等企业组建创新联合体，集成高校、科研院所的科技成果，统筹行业上下游的创新资源，建设企业技术中心、科技创新中心、院士工作站等，形成体系化、任务型的协同创新模式。

三、加强科技创新成果转化

完善科技成果转移转化政策，加强科技创新成果转化与产业需求有效衔接。加快设立科技成果转化与产业化服务支撑平台，鼓励支持企业设立产业转化中心，支持重大创新成果市场化应用和规模化推广。设立科技成果转化基金，增强企业发展新兴产业、运用现代高新技术嫁接改造传统产业的能力，切实把创新优势转化为产业发展优势。

第二节 激发人才创新活力

一、聚集优秀高端人才

加强顶层设计，完善引进人才规划，优化全县人才质量结构。全面落实“人才双十条”等政策，加快聚集优秀人才。建立柔性引才机制，鼓励建设“候鸟”人才工作站、院士周末工作坊等，拓宽高层次人才引进渠道。鼓励异地研发孵化和驻地招才引智，支持企业外设产业人才飞地、内建转化基地，打造对接京津冀（雄安）优质资源的人才平台。

二、加大人才培养力度

以纺织、农机和电器电料等产业为重点，实施企业家素质提升工程，持续开展“百场万家”公益性服务活动，培养一批懂经营、善管

理、有绩效的企业家队伍。积极与京津冀和雄安新区高校科研院所开展对接，深入探索校企合作、订单培养等模式，开创产学共融新局面，打造区域产教融合发展高地。

三、优化人才发展环境

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，完善普惠性与个性化相结合的人才政策体系，实行更加开放的人才政策，深化人才发展体制机制改革，健全人才培养、激励和保障机制，加大对产业和社会事业等各领域优秀人才的政策倾斜力度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，优化人才发展的事业和生活环境，全方位培养、引进、用好、留住人才。

第三节 优化全县创新动力

一、加快创新机制改革

落实财政科技投入稳定增长机制，加大对重点行业共性技术、前沿技术的研究经费投入，吸引研发总部和设计中心、重点实验室、工程技术创新中心等创新平台落户我县。完善平台建设、人才引进、产学研合作等配套政策，推动重点产业项目、基地、人才、资金一体化配置。探索科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”等模式，高效推进重点项目攻关。加强知识产权保护与应用，完善科技成果转移转化服务体系，加快技术成果向现实生产力转化。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化、规模化应用。促进创新要素向优势企业、重点产业集聚，加大财政资金、政府产业基金对科技创新企业和示范项目的支持，优化供地用地模式，存量调剂和新增土地优先支持高阳经开区、庞口、庞佐等地的新兴产业。

二、完善科技创新服务

以经济开发区、创业基地等技术研发平台和创新联盟为主体，培育中小微企业创新创业孵化基地、乡贤创业产业园，完善“孵化+投资+产业+服务”机制，打造规模化、市场化、共享化、开放化的创新

工场，加快培育科技型中小企业、高新技术企业和创新型领军企业。围绕纺织、汽车农机和电器电料等重点产业完善创新链，加强科技示范园、产业研究院、工程实验室等平台建设，加快产业共性技术研发和应用。完善“扶一家、带一片”科技创新服务体系，加快扶持一批有潜力的企业成为高新技术企业。到 2025 年，新增省级以上科技企业孵化器（基地）、众创空间 2 家，新增孵化面积 2 万平方米，组织至少 20 家规模以上企业申请认定河北省规模以上工业企业研发机构。

三、落实优惠扶持政策

采取政府补贴、财政资金扶持、税收减免和土地优先供给等措施，简化政策经办手续和审批流程，加大力度引进研发团队和科技创新中心。完善企业信用担保体系，发展金融租赁、知识产权投融资，拓展投融资渠道。鼓励发展股权投资，支持创新型企业中小板、创业板或科技板上市，扩大直接融资渠道和规模。到 2025 年，力争打造科技型上市企业 2 家。

专栏：“十四五”时期科技创新重大项目

十百千人才培养计划、战略科技力量打造工程、创新生态提升工程、高阳邦辰同创科技企业孵化园项目、冀中药业新技术新工艺产业化示范基地项目

第六章 积极扩大内需，融入双循环发展新格局

积极参与和融入国内国际双循环，抓住京津冀协同发展、京雄保一体化的发展机遇，打造雄安卫星城，推进雄安高阳同城化建设，推进高铁、公路等交通关键项目和重点联通线路，构筑高阳陆海（天津港等）空（北京大兴机场、正定机场等）立体交通大格局，延伸形成海外拓展的新通道，实现高阳内外发展的新高度。

第一节 融入国内国际双循环

一、深化全县供给侧改革

立足国内大循环，充分利用国际市场，继续深化供给侧改革，发挥比较优势，加快技术创新、工艺革新，落实企业减税降费政策，降低全社会交易成本，推动扩大纺织、汽车农机配件、电器电料等产业在国内、国际市场销售规模。优化产品结构、产业结构、市场布局 and 贸易方式，扩大优质产品进出口，提高商品贸易的经济贡献度。畅通现代物流体系，贯通生产、分配、流通、消费各环节，不断优化跨区域发展的良好环境。积极推进与雄安新区在政策、产业、流通和消费等方面同城化，畅通区域性商贸物流体系。补齐住房、金融、能源等短板弱项，实现产业上下游、产供销等环节有效链接，促进农业、制造业、服务业等产业融合、协调发展。抓住京津冀一体化、京雄保一体化等发展机遇，建设京雄保一体化的区域性消费节点城市。

二、优化市场要素配置

贯彻落实中央《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》要求，深化要素市场化配置改革，打通供给侧、需求侧的要素流动梗阻，促进要素自主有序流动和高效配置。积极融入全国统一市场体系，优化政策体系与生产机制，消除各种市场壁垒。健全城乡统一的建设用地市场，完善土地管理体制，推进土地要素市场化配置。

深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，引导劳动力要素合理畅通有序流动。推进资本要素市场化配置，完善证券市场基础环境，增加人民群众资产性收入；探索建立统一规范的数据管理制度，培育数据要素市场。

第二节 全面促进消费升级

一、释放内部消费空间

发挥消费对经济的带动作用，加大消费侧管理，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，扩大节假日消费。把扩大消费、创新消费模式同改善人民生活品质结合起来，促进消费向绿色、健康、安全发展。依法合规取消行政性限制消费购买的不合理规定，严格落实带薪休假等促进消费的制度、办法，充分挖掘、释放县乡消费潜力。提高城乡居民收入水平，适当增加公共消费，提高教育、医疗、养老、养生、育幼等公共服务支出效率，积极发挥住房供给的杠杆作用，降低群众教育、养老、住房等刚性开支，刺激群众消费动力及潜力。激发农村农民消费需求，改造提升餐饮住宿、商超零售、再生资源回收、生活便民等乡村生活服务业，积极发展养老护幼、卫生保洁、文化演出、体育健身、法律咨询、信息中介、典礼司仪等乡村服务业。引导居民消费升级，积极发展首店经济、地摊经济、休闲经济、夜经济、宅经济等新消费形态，激发消费潜力。

二、开拓外部消费市场

积极培育电子商务、直播带货、在线教育、文化旅游、医疗康养、休闲娱乐等“云经济”“云消费”新模式新业态，大力倡导消费向绿色、健康、安全方式转变，推动线上线下消费深度融合，全面激活数字消费，探索“互联网+”消费模式，打造京雄保区域性消费节点城市。以产品销售、国际会展、平台经济等为抓手，更好发挥高阳特色产业优势，积极参与推动与各国、各地区经贸合作，疏通高阳产业在全国及面向亚洲、非洲、欧盟等重点国家和地区的经贸通道，完善内

外贸一体化调控体系和监管体制，推进同线同标同质，促进我县纺织、农机配件等产业贸易发展。

第三节 积极扩大有效投资

一、提升存量投资效益

持续提升特色产业链供应链稳定性和竞争力。为已投资或运营的经营主体提供精准的政策支持和配套服务，优先保障有重要影响的龙头企业和关键环节稳定运行，积极落实对中小微企业财税、金融等政策支持，帮助企业恢复经营、稳定生产，加强上下游、中小企业与大企业的协作。积极融入京雄保等空间集聚、上下游协同、供应链集约高效的发展大局。巩固提升传统产业优势，深化产品线供给侧结构性调整，支持企业技术改造，加大技术创新、工艺革新与技术引进、成果孵化，努力突破各项关键核心技术，以高质量和高性价比产品和服务适配国内市场，增强存量产业的弹性和韧性。

二、扩大增量投资效力

强化投资拉动与平衡作用，优化投资结构，在稳投资中扩大投资。增强财政资金的引导推动作用，以政府投资撬动社会投资，激发民间投资活力，围绕推动供给侧结构性改革、匹配需求侧供给，加快补齐城乡发展短板、加强生态环境治理和保护、保障和改善民生等领域，抓好重大项目建设，建立健全投资项目库，动态完善在建、新开、储备“三个清单”，形成“在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批”的项目梯次滚动发展格局。积极提升财政投资功能及结构优化，发挥投资引导及优化产业结构的关键作用。引进银行、投行、证券、基金、担保、融资租赁等设立分支机构或开展贷款、投资等业务，抓好债券资金申请和使用，积极争取上级发行债券，提升我县企业融资和资本运作能力。

第七章 统筹县域空间布局，创新城镇化建设新模式

以申报省级城乡融合发展试点县为契机，以国土空间治理、县城提质扩容、新型城镇化各项要求为抓手，以庞口农机商贸等特色小镇建设为重点，加快以人为核心新型城镇化进程，进一步提升美好生活之城的发展质量。到 2025 年，全县城镇化率达到 60%。

第一节 统筹优化国土空间治理

一、统筹国土空间规划实施

高水平编制国土空间总体规划、控制性详细规划、专项规划、空间发展战略以及总体城市设计，加快构建县、乡、村“三级”总体规划、详细规划、专项规划“三类”，形成全要素、多层次、系统化的国土空间规划体系。科学划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界，科学布局生产空间、生活空间和生态空间。加强土地要素保障，实施集约节约用地各项措施。强化规划即法理念，严格审批监管，维护规划刚性，确保“一张蓝图干到底”。严格控制面源污染，加大生态功能区范围内各乡镇的生态保护和区域绿化等工作力度，强化生态服务功能，改善生态环境质量，发展有机农业、文化旅游等生态环境友好型产业，严格执行产业准入负面清单制度，全面落实财政转移支付政策，积极推动生态功能区农村人口有序向城镇转移，推进市民化改革。规范房地产行业监管和土地利用评估，强化产业配套住宅和专家公寓等服务型地产项目开发与管理，严格限制普通商业地产和一般性住宅项目，杜绝大规模商业地产和变相房地产开发，引导规范房地产健康发展。

二、优化城乡区域功能布局

着眼于城乡区域协调发展，综合考虑高阳产业布局、蓄滞洪区分布和雄安新区管控要求，形成“一主两副三区、一带三廊”的国土空

间总体格局。“一主”即中心城区，“两副”即庞口镇、庞家佐镇，“三区”即西部文旅纺织商贸发展区（县境内孝义河以西区域）、东部现代制造流通发展区（县境内潞龙河以东区域）和中部生态涵养区（县境内孝义河与潞龙河之间的区域），“一带”即环雄安新区绿化带，“三廊”即沿孝义河、潞龙河和小白河的三条生态廊道，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。落实建设用地强度控制目标，新增建设用地优先保障国家战略与重大工程实施、“两新一重”建设、重大产业项目、生态环保、民生工程建设等需要，优化利用存量建设用地。优化产业空间布局，推动城镇低效建设用地再开发，促进产业集聚发展，引导企业向工业园区集中，提高产业用地开发强度，实现产业用地集约高效发展。

第二节 推动县城提质扩容升级

一、优化主城区空间布局

优化中心城区产业、土地、交通与公共服务格局，合理拉大高阳城区框架，坚持“适度向北、向西，谨慎向东、向南”的发展方向，推动主城区、经开区、重点乡镇统筹协同发展。对中心城区高水平规划，高标准设计，设定城市风貌，划定功能分区，明确开发边界，逐步形成“一核两轴五组团”的空间结构，规范推进土地征收成片开发，高标准谋划北部新城片区综合开发与利用，重点改造老城片区、北关片区、东田片区、东王片区、西王片区、南沙片区、北沙片区、南关片区等，推动县城内涵式转型发展。规划提升县城品质，完善交通、能源、污水处理等基础设施和教育、医疗等社会服务设施，改善居住生活环境，提高县城承载能力，完善城市政治、经济、文化、休闲等综合功能，保障城市公共安全，促进发展要素向城区集聚，建设定位清晰、设施齐全、功能完善、环境优美的新城。按照县政府《关于高阳县加快推进县城建设品质提升的意见》（2021-2023 年）要求，对城市发展实施综合化、定量化和动态化评估。

二、加快城区更新和微改造步伐

实施城中村改造行动计划，积极推进平安路南片区、毛巾厂、东王、西王、东街、南街、西街、北街、南沙、北沙、东关、南关、西关、北关等城中村（棚户区）改造，逐步实施木器厂小区、中行家属院等老旧小区改造项目，规划推进主城区老旧供水管网改造、绿色建筑扶持计划，实施住房安居工程项目建设，完善住房保障体系。实施纬六街、经三路等道路新建工程；推进锦华街、春程街等道路改建工程；实施文化路、商贸城等道路翻新改造工程。疏通排水干渠，建设环城水系和湿地公园，打造滨水景观带，实施环城水系生态修复工程、孝义河生态修复工程等重点项目。构建城区“七横七纵一环”路网体系（七横：站前路、北二环、正阳路、朝阳路、向阳路、延庆路、秀水路；七纵：春晖大街、宏润大街、锦华大街、三利大街、商贸大街、佟麟阁大街、碧水街；一环：北外环路、西外环路、环堤路共同组成环绕中心城区的完整环路。），拉伸城市框架，拓展发展空间。重视文化传承，注重保护与利用，提升县城历史底蕴和整体风貌。推进数字城市、智慧城市、海绵城市建设，完善城市功能，提升城市品质。

三、建设“四宜”美丽新高阳

围绕打造“宜居宜业宜游宜养”的“美丽新高阳”建设目标，积极争创国家园林县城、国家洁净城市和国家文明县城，提升城市精细化管理水平，运用大数据手段，持续开展城市环境提升工程，抓好城乡街道、背街小巷、城市伤疤、老旧小区等多项整治工作，提高城市舒适度。健全城镇乡村功能，建设功能完善、生态优越、生活便利、成本低廉、宜居宜业的现代化特色城镇和美丽特色示范村庄。加强城乡交通标志、停车场、绿色工厂、美丽庭院等建设，美化城乡生态宜居环境。围绕居有所乐，加快建设县域绿道网，建设 50 处高生活品质的街头游园和口袋公园。

四、高水平建设智慧高阳

集约建设数据中心，深化政务数据资源共享。依托已有基础集约推进政务信息化建设，推进与省市平台跨层级数据共享和业务协同，强化标准协同、系统对接，推进应急、市政、交通、卫健、社区等公共领域部门间数据整合共享。结合场景需求，建设综合性、一体化大数据应用平台，推动公共领域智慧化应用，支撑县城健康高效运行和突发事件快速智能响应，推进“互联网+政务服务”，深化服务“一网通办”“一网统管”，提升公共服务、社会治理智能化水平。开发政府智慧决策及考评系统，运用人工智能、大数据技术等手段，规划开发智慧政府、智慧管理、智慧办公、在线会议、智慧招商，以及在线完成重大决策、任务指令、指标考核、园区指导、在线营销、品牌推广、业绩考核等，提高政府决策效率，减少会议时间，减少开车出行，实现低碳办公，提高政府、部门与园区的管理效能。统筹智慧办公、智慧生活等重点建设和应用，推动大数据、物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与生产生活融合，建设智慧园区、智慧城市，创建“电子商务乡镇”。改造公共通信网络，推动三网融合，实施网络提速降费。健全网络安全防护体系，做好网络安全与智慧化改造一体化推进。

第三节 培育发展小城镇和特色小镇

一、完善小城镇配套设施

完善全县小城镇的五网布局，按照适度超前、综合配套、集约利用的原则，加强小城镇道路、供水、供电、通信、污水垃圾处理、物流等基础设施建设，打造特色产业聚集、设施服务便捷、环境美丽宜居、文化底蕴深厚、体制机制高效精简的小城镇。打造与功能定位相匹配、与生态景观环境相融合、多种交通方式相协调的综合交通体系。加强步行和自行车等慢行交通设施建设，做好慢行交通系统与公共交通系统的衔接。加强小城镇信息基础设施建设，加快推进光纤网络和

高速移动通信网络全覆盖，建设智慧小城镇。适应规划区电力系统智能化要求，升级改造配电网，全面增强电源与用户双向互动。构建完善的供水工程、污水处理工程、雨水工程和再生水工程，构建完善的水网布局。统筹建立城乡协调发展的环境卫生设施。优化供地用地模式，合理安排建设用地指标，依法依规组织配置农业用地和生态用地，灵活采取点状供地、混合供地、建筑复合利用等多样化模式。合理配套公用设施，健全智能标准生产设施、技术研发转化设施、仓储集散回收设施等公共性平台性产业配套设施，完善小城镇功能、降低交易成本。鼓励综合开发，形成集交通、商业、休闲等为一体的开放式小城镇功能区。推进公共停车场建设，鼓励建设开放式住宅小区，提升微循环能力。鼓励有条件的小城镇开发利用地下空间，提高土地利用效率。

二、积极培育特色小镇

统筹全县各镇（街道办）小城镇规划建设，优先做好庞口农机商贸特色小镇建设，推动纺织循环示范小镇和文旅小镇的规划研究，鼓励各镇（街道办）立足自身情况，探索特色纺织工业小城镇、风情旅游小城镇、现代农业旅游康养小城镇和休闲旅游小城镇等特色小镇建设，形成有核心竞争力的行政建制镇排头兵和经济发达镇升级版。

庞口农机商贸小镇。紧抓省级培育类特色小镇发展机遇，启动农机市场扩建升级，完善农机展示区功能，加快推进商品贸易区、仓储物流区等分区建设，提升现代化农机市场综合服务配套功能，引进高精尖制造业及科研、营销、金融等服务平台，承接北京、石家庄或雄安新区相关配套优势产业及项目，形成产业集聚、交易现代、特色明显的农机商贸小镇。将庞口农机商贸小镇发展成为“一带一路”国际农机贸易基地、中国北方农业机械制造集聚中心。

纺织循环经济小镇。坚持以产业发展为基础，通过推进以纺织印染、污水处理、中水回用、供热供气、废渣利用、工业旅游等项目为

核心的循环经济项目建设，构建循环经济产业链“中循环”，积极推动与园区外产业、企业、城市、生活和生态环境的“大循环”。以纺织印染循环经济发展模式为依托，以循环经济示范区的重点企业为载体，加快提质升级，推广应用先进织造、生态印染、冷印染等绿色、智能织造印染技术。推进集中供热建设，提标污水处理，提高中水回用率，建设创新创业公共服务设施、完善水循环文化展览展示等配套功能。谋划打造以产业聚集、市场专业、商贸展览、物流配送、产品及产权交易、纺织印染循环、水循环文化展览展示为一体的综合性小镇。

文旅小镇：通过集中建设和持续开发利用，谋划构建高阳老城“一城四关十字荟萃，勾勒千年历史格局；三坊三院庙塔相望，彰显老城文化底蕴；两市两馆商旅云集，再现淀南纺都繁华；九街十巷千家万户，守住百姓根脉乡愁”的整体格局，将高阳老城市建设成为雄安周边的优秀传统文化、先进文化和历史文脉传承的集聚展示区，极具魅力的旅游目的地，社会主义现代化新型社区、和谐社区。加快老城区基础设施建设，形成以输送为主，兼有配给功能的干、支线系统。恢复重要历史文化节点“3+3+1”（高阳革命历史展览馆、管家大院、李鸿藻故居；戚里坊、榜眼坊、聚奎坊；文庙）建设。加强重点街区风貌整治，将东西大街、棉花市街打造为文化探访路，串联重要节点。建设文化馆、博物馆、图书馆、美术馆、西街小学，促进高阳文化、旅游、教育事业发展。对老城区四个入口打造景观广场，南城门布局景观阁，东侧建南官塔公园，并适当融入游客服务、商业运营等功能，打造老城入口景观节点。依托老城福泉寺历史文化意向，建设福泉山庄会馆，开发四合院精品酒店、康养社区等，提供多元旅游服务。

其他特色小镇。立足我县实际，因地制宜，量力而行，积极推动和评估论证、探索培育生态休闲农业、农产品深加工、体育产业、康养医疗、大数据等新技术、新产业、新业态的特色小镇，拓展我县经济转型和新兴产业的增长极。

三、健全服务支撑体制

按照“产城融合化”的定位要求，以政府引导、企业主体、市场化运作为导向，以“产业基础高级化、产业链现代化”为方向，稳步推动符合规律、富有潜力的小城镇及特色小镇高质量发展。创新财政资金支持方式，由事前补贴转为事中事后弹性奖补。统筹特色小镇项目的布局，推动重点项目的规划建设。鼓励商业模式先进、经营业绩优异、资产负债率合理的企业打造特色小镇，培育特色小镇投资运营商。引导金融机构为符合高质量发展要求的特色小镇和特色小城镇，在债务风险可控前提下提供长周期、低成本的融资服务，支持产业发展及基础设施、公共服务设施、智慧化设施等建设，搭建政银对接服务平台。制定人才发展与人才引进计划，为青年人才的创新创业提供政策制度保障。建设特色小镇数字服务系统，提供智能化公共服务。

第四节 全面推进新型城镇化

一、优化县城主城区核心功能

贯彻保定市“中心城市—次中心城市—节点城市—重点镇”的全域城镇体系空间布局，积极布局县域经济，统筹推进县城主城区和各乡镇街道协调发展。按照新发展理念，坚持城乡融合、集群集约发展，强化主城区城中村改造、乡变镇工作，推动村民变市民改革。统筹主城区产业结构和资源要素总体布局，优化主城区城市服务功能，着力健全主城区政治、经济、文化、国际合作等基本功能，补齐城市短板弱项。立足主城区区位优势、交通条件和人才资源等综合优势，积极招引金融服务、科技研发、商贸物流、文化旅游、职业教育、楼宇经济、总部经济等经济业态，显著提高县域经济的集中度。以主城区为中心，加快建设高速、移动、安全、泛在的新一代信息网络平台，增强县域经济基础设施和经济发展的内在驱动力。

二、提升开发区经济引领能力

加快推进开发区管理体制、人事薪酬等改革，积极为开发区放权

赋能。抓住国家加大基础设施建设的窗口期，加快推进园区基础设施建设，全面提升园区综合承载能力。进一步优化开发区功能定位和产业布局，以现代纺织、信息智能、高端智造为主导产业打造优势产业集群和标志性产业链，积极发展工业创意、数字经济、行业会展、节能低碳等新经济、新业态，构建现代产业体系。积极打造区域性大数据中心、计算存储、数字灾备和产业应用服务平台，尽快建成国内一流的数字基础设施和大数据产业基地，积极推动“新基建”与制造、能源、交通、农业等各领域的融合发展，培育线上线下融合发展的新经济，提升“新基建”在社会管理、公共服务、教育医疗、智慧城市等领域的应用。全力推进创新型园区建设，着力建设以企业为主体、市场为导向、政产学研相结合的技术创新体系，加快科技孵化、科技加速和科技成果转化，积极对接京津冀协同创新资源，吸引高校、科研院所到开发区孵化项目，落地项目并产业化，吸引高科技人员到开发区创业创造，打造创新示范高地，实现开发区整体实力实现倍增。

三、完善城乡基础设施建设

推进城乡水、电、气、路、讯、垃圾污水处理等基础设施建设，加大建设投入力度。推动乡村道路联通和公共交通一线贯通。加大乡村基础设施建设，推进邢家南等乡镇公路建设，提高乡村供水保障水平，增强农村用电保障能力，提升农业生产、乡村产业、农村生活电气化水平，扎实推进“四好农村路”示范县和“美丽农村路”创建活动。全面开展人居环境整治工作，继续实施农村改厕工程。加强农村居民点配套服务设施建设，完善农村邮政快递服务网络，提升镇村公共服务与基础配套设施建设水平。实施城市“新颜值”打造工程，启动一批重点建设区，实施城市面貌提升计划、城市秩序整治计划、基础设施保障计划、民生服务优化计划、生态环境改善计划、安居工程建设计划，建设有活力、有气质、有情怀、有惬意、有温度的新高阳，实现“畅其路、美其颜、强其能、安其居、固其基、扬其韵”的

城市开发目标。

四、推进城乡公共服务均等化

优先发展乡村教育事业，加强农村义务教育的办学投入，整合教育资源，增加学位供给，优化城乡中小学（幼儿园）布局。继续巩固义务教育基本均衡成果，统筹推进义务教育优质均衡发展。实施县职业技术教育、村小学等改扩建项目，建立以城带乡，城乡协调的义务教育发展机制。着力构建以高阳县医院、中医医院牵头的医联体建设，加快基层特色专科医院建设，推进基层全科医生队伍建设，提升公共卫生服务的及时性、便捷性和公平性，提高群众满意度。推进锦华街道卫生院和庞佐乡卫生院升级，健全乡村医疗卫生服务体系，改善乡镇医疗卫生设施和服务水平。加强乡镇养老、敬老机构建设，推进医养结合养老公寓项目进程，构建乡村养老保障体系。加强以就业、医疗、教育、托幼、养老、保险等为重点的农村服务网络建设，全面实行“互联网+公共服务”模式，扩大城镇基本公共服务覆盖面，加快交通、供水、供电、供暖等基础设施向乡村延伸，加大农业人口就业创业支持，健全农业转移人口职业技能培训体系，促进农村人口向镇区聚集，提升人口城镇化质量与水平。

第五节 提高资源能源安全保障水平

一、提高能源资源保障能力

强化电力、天然气、新能源输配网络等项目建设，健全供暖供热供电供气设施，加快电网改造升级建设，规划实施充电桩建设，不断优化能源消费结构。加强电网改造和供气管道建设，实施光伏等清洁能源替代工程，大力推进光伏产业一体化，优化能源结构和空间布局，增强城乡供电供气能力的可靠性、稳定性。实施农村电气化提升工程，推进农村电网改造升级，提升农村电网服务保障能力。鼓励农村光伏产业化应用与农村住宅清洁化低碳化改造，鼓励生物质能技术的推广应用，保障农村地区清洁取暖。加快推进县域内燃气管网互联互通，

加强天然气管线安全监管和气源气量供应，确保群众安全、温暖过冬。规划实施 110 千伏电网建设，进一步简化电压等级，优化供电半径和电网结构，逐步形成以 220 千伏为依托，以 110 千伏为主网架，35 千伏为辅网架的电网结构。

二、保障供水及城市防洪安全

落实省委省政府《关于全面推进南水北调受水区水源置换工作的通知》要求，加快引江水置换工程建设。加快集中供水、联村供水工程建设和城市供水管网延伸、改造力度。注重水系管网联调联配，制定突发供水事件应急预案，增强城乡供水保障能力。加强水资源的统筹管理，提高水资源重复利用率，落实地下水资源压采。推进河网水系、湿地、绿地等城市雨水滞纳区生态修复和保护，提高城市滞纳雨水的功能。加强城市防洪安全的建设，进一步完善现有城市防洪市政设施，继续实施雨水管网工程，与原有雨水管网贯通，形成闭合的雨水排放体系，提高城市汛期安全防护能力。推进防洪、通讯、预警及决策的智能化、自动化体系建设，提升城乡科技防洪应急水平。到 2022 年末，农村范围内工业用水全部改为引用江水。

专栏：“十四五”时期新型城镇化重点工程

木器厂小区、中行家属院等老旧小区改造项目；平安路南片区、毛巾厂、东王、西王、东街、南街、西街、北街、南沙、北沙、东关、南关、西关、北关城中村（棚户区）改造项目；纬六街、经三路等道路新建项目；文化路、锦华街、春程街等道路改建翻新项目；高阳县路台营至南路台公路改建工程；新改建农村公路项目；省道 S529 西演至肃宁公路（高阳段）改造工程；垃圾中转站建设项目；孝义河生态修复工程；三城同创；源江水置换工程；高阳庞佐工业园区基础设施建设项目；宏润·城市广场；110 千伏电网建设工程。

第八章 优先发展农业农村，打造乡村振兴新样板

优先发展农业农村，强化新型工农城乡关系，是乡村振兴的前提和保障。全面实现乡村五大振兴，必须增强系统观念，加强顶层设计，以更有力的举措汇聚更大的力量，全面推动农村农业深化改革。大力发展乡村能源革命、生态循环产业，丰富乡村经济业态，加快农业农村现代化，加快形成农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的“高阳模式”。

第一节 全面做好稳产优产

一、保障粮食安全稳产

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地保护红线，强力整治农村乱占耕地建房问题，稳定保障耕地面积。加强粮食生产功能区建设，加快高标准农田建设，完善农田水利建设，改善农业生产条件，稳步提升粮食产能，实施优质粮食工程，集中打造小麦种植基地。实施小麦、玉米丰产高效技术集成示范，引进孵化高产高效抗旱技术与示范项目，在小麦、玉米、大豆等农作物领域推广应用，提高农作物单位面积产量与品质，加大土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路等工程建设。到 2025 年粮食播种面积稳定在 47 万亩左右，粮食总产 19 万吨左右。实施高阳县粮食及应急物资仓储设施建设项目，满足县级储备粮存储及其它政策性粮收储需求。

二、优化农业产业结构

围绕雄安新区农产品供应基地建设需要，努力优化农业产品结构，丰富提高农产品种类和品质。大力发展现代都市农业和特色高效高产农业，优先发展塑料拱棚，适度发展智能连栋温室，积极发展康养、休闲、观光等农业新业态，推动农业结构向生态化、产业化、数字化、智慧化转型。在全县各乡镇确立 2-3 项农业重点发展的特色产

业，因地制宜发展林果、蔬菜等特色经济作物和设施农业，统筹规划实施田园综合体、特色小镇等示范项目。积极发展畜禽规模化养殖，狠抓畜禽良种繁育，提升现代畜牧业及种业发展水平。到 2025 年，农业总产值年均增长 8%以上，其中蔬菜种植面积稳定在 3 万亩以上，果品种植面积达 1 万亩以上，中药材种植面积达到 1 万亩以上，全县畜禽规模化养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，畜禽粪污综合利用率达到 95%以上。

第二节 加快现代农业发展

一、培育农业经营主体

发展适度规模经营，完善利益联结机制，提高农业社会化服务水平，构建以家庭经营为基础，农户+合作社、农户+社会化服务组织、农户+农业龙头企业的集约化、专业化、组织化、社会化的现代农业经营体系。实施新型农业经营主体培育工程，引导龙头企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式，建立大中型农业企业集团，打造知名企业品牌，提升龙头企业在乡村产业发展中的带动能力。培育县域和乡镇龙头涉农企业，形成县乡涉农企业梯队，打造乡村产业发展“新雁阵”。扶持龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，实现抱团发展。支持开展农民合作社示范创建活动，鼓励合作社为农户提供产前、产中、产后的全链条服务，支持农民合作社创建品牌。以特色农业示范创建为抓手，以农民分享增值收益为出发点和落脚点，引导一批可复制推广的现代农业发展“排头兵”，示范引领、辐射带动现代农业发展。鼓励农民流转土地经营权，实现土地规模经营，支持通过土地入股，土地托管等方式，实现农业社会化服务规模经营。支持供销合作社以农业生产为主开展全程社会化服务，统一技术、统一管理，推行标准化生产，向品牌要效益，向质量标准要效益。到 2025 年，新型经营主体经营规模占比达到 70%以上，

托管服务覆盖率达到 80%以上，培育市级以上家庭农场 15 家以上。

二、推动三产融合发展

按照“三产促二产，二产带一产，产（城）村融合大发展”的乡村振兴思路，以农产品精深加工服务、乡村休闲康养旅游、智慧农业服务等为抓手，打造现代农业产业体系。重点围绕各乡镇特色农业产业，培育壮大农业产业化龙头企业，引进和培育农产品精深加工中试服务，谋划精深加工产业园，开发功能性食品和休闲食品，完善农产品生切、清洗、包装等初级加工，招引推动预制菜产业集群化、品牌化、融合化，大力发展农产品脱水、酱汁、提取物等深加工、精加工，全面提高我县农产品档次和附加值。以产学研深度融合为核心，强化农业科技服务支撑作用，引入国内外先进技术企业或示范项目，开拓科研院所等农业科技资源，统筹推进农机装备创新中心、产业技术创新联盟建设，建立农业全产业链技术支撑体系。

三、鼓励发展都市农业

大力打造生态农业观光园、农业教育体验园、民俗观光村、市民农场、农业经贸游等观光农业项目，建设一批生态观光园、体验式工作坊、主题农庄、农家乐专业村等休闲农业精品线路，提高各类星级宾馆、乡村酒店等配套服务能力，提高我县乡村旅游的文化品位和综合优势，吸引各地居民前来体验优美的田园风光和古朴的农耕情调。

四、培育发展智慧低碳农业

加强农业创新载体建设，着力打造京津冀现代农业创新发展示范区。以加强数字化生产力发展和数字化生产关系为抓手，构建智慧低碳农业发展的数字生态，创新高收益的农业商业化模式。推动主要农作物耕种管收全程机械化，提高农机作业数字化、智能化水平。培育农业科技小巨人企业，努力形成以装备化、数字化为基础，以标准化、智慧化、低碳化的新农业发展方式。推动遥感等卫星技术在作物种植面积测算、长势和产量估算、土壤墒情和灾害监测等方面广泛的应用。

推广植保无人机、智慧田间管理、智能化冬暖式大棚，配套水肥一体化、温湿度自动控制、光伏农业一体化等智慧低碳农业新技术，全面提升农业农村生产智能化、能源清洁化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平，用数字化、智能化、低碳化引领农业农村现代化，为实现乡村全面振兴提供有力支撑。

五、大力发展生态农业

培育特色种养殖和农产品加工示范基地（特色村），扶持村集体经济发展，促进高端农业生产、高效农业加工和高质农业服务，推进“全链条、全循环、高质量、高效益”的“一村一品”和“美丽农场”为主的农业产业园区建设，加快乡村全面振兴。

发展节约生态农业。积极推动节肥、节药、节水、节种、节油等节约化农业，增加病虫害绿色防控技术推广、生物肥替代及高效现代农业生产方式推广等工作，统筹高端农产品的产、销、管三个环节，打造产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的高阳农业发展新模式。坚持因地制宜，优先选择交通便利、地形开阔、光照充足的位置，合理布局林果种植基地，鼓励在河流两侧、路肩栽种核桃、枣树、苹果等经济效益高、旅游观赏价值大的果树，形成环境效益与经济效益一体化的路肩经济。探索绿色生态发展模式，推进农业绿色生产、有机生产，打造种养结合循环农业示范区。到 2025 年，测土配方施肥技术推广覆盖率达到 95%以上，生物肥料利用率达到 45%以上，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到 40%。

发展高效生态农业。推广节水型农业品种优化、田间大棚滴管与水肥一体化、雨洪蓄水和中水循环使用，实行化肥、农药减量化行动，提升玉米等传统农业现代化种植水平，发展高效生态农业。鼓励小农户、家庭农场等种养殖耗水少、附加值高的名优蔬菜、中草药、果品、生猪等农作物（林业）和畜牧产品，创建特色农产品优势区。鼓励发展塑料拱棚农业，规范发展智能连栋温室，延伸粮食、果蔬等种植产

业链，开拓休闲观光、体验采摘等新业态，打造服务雄安新区的农产品供应基地和体验经济。

推进农产品深加工。立足高阳麻山药、紫薯、花生等特色农产品，整合中科院、农科院等专家资源，以“高端农业、健康食品”为导向，建设精深加工中试基地，建立以实验室技术、技术中试、市场中试为业务环节的“轨道式”科技成果转化产业链全程服务模式，提升在美容康养、营养保健、食用食疗等高附加值领域的精深加工能力，不断推出功能健康产品、新型休闲食品、现代复合调味料等日常刚需的高品质产品。

坚持个性化、特色化发展方向，以农耕文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基、古朴村落为形、创新创意为径，开发形式多样、独具特色、个性突出的乡村休闲旅游业态和产品。实施乡村休闲旅游精品工程，依托种养业、田园风光、绿水青山、村落建筑、乡土文化、民俗风情和人居环境等资源优势，建设一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业的美丽休闲乡村，实现产村融合发展，农业一产向二三产，向乡村休闲旅游方向延伸。到 2025 年，至少打造 1 个“生产+加工+科技”的现代农业产业园。

六、完善农业流通体系

加快融入省市智慧农业运营中心，打造“农产品进城、工业品下乡”的双向商贸流通体系。规划农村物流基础设施，构建适应县、乡、村的三级物流配送体系。支持家庭农场、农民合作社、供销社、邮政快递企业、农业产业化龙头企业建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储物流、初加工等设施，完善农村电商公共服务体系，加强乡镇和村级电商服务站点建设。全面实施信息进村入户工程，发挥我县供销社等农业服务平台作用，构建为农综合服务平台。

专栏：“十四五”时期生态农业重点项目

高阳县粮食及应急物资仓储设施建设项目、特色种养殖和农产品加工示范基地、现代农业产业体系、现代农业产业集群、美丽农场、特色农产品优势区、雄安新区农产品供应基地、农产品初加工、农产品加工园区、乡村休闲旅游精品工程、现代农业产业园。

第三节 实施乡村建设行动

一、推进乡村统筹发展

增强全县农业农村一盘棋意识，统筹乡村一体化发展，推动乡村建设与县城建设同步升级，促进城乡设施一体化、基本公共服务均等化，建设生态宜居美丽低碳乡村。坚持农业农村优先发展，鼓励支持全社会参与乡村振兴事业。贯彻国家、河北省和保定市乡村振兴战略部署，以乡镇政府为主导，深化细化乡镇、村庄建设规划，着实推动五大振兴循环系统发展。以庞口镇建设为重点，加快庞家佐乡撤乡设镇步伐，抓好邢家南、晋庄、西演、小王果庄和蒲口等镇建设，统筹完善配套基础设施和公共服务体系，增强承载吸纳能力和生态保护力度，做好产产融合、产城融合、产村融合。

二、建设美丽低碳乡村

完善农村水、电、路、气、讯、物流等基础设施，加快农村生活垃圾处理、生活污水处理，开展村庄硬化绿化美化亮化，推动农村庭院与住宅屋顶光伏化改造，鼓励农业种养殖光伏化，提高农村清洁能源的自我供给能力，补齐农业农村发展短板。继续加大农村污染治理，深化农村厕所革命，推广清洁低碳、低耗水厕所，持续改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，鼓励乡村人才振兴。加强乡风文明建设，推进移风易俗，倡导文明新风。全面提升乡村“三生”品质，形成五大振兴为核心的乡村振兴新气象。加强农村环境综合整治，在集

中居住区和中心村规划建设社区服务中心，推行农村社区化管理，争创全国农村创新创业典型县。2025 年，新建美丽乡村数量达到 85 个以上。

三、打造数字乡村

推进市级数字乡村试点创建工作，推进数字红利加速向乡村溢出，推动乡村转型升级，助力乡村振兴全面提速。尽快建成数字乡村数据统一平台，实现县城级、乡镇（街道）级和村庄（社区）级数据融合、共享、开放与运营，推进形成创新的、产业导向的数字乡村生态体系；通过引入“政府购买服务、社会资本投入、专业公司运营”的商业模式，将数字乡村、智慧城市与资本市场对接。进行“互联网+”企业产品上线、农产品出村进城示范项目，实现工业品销售、农产品加工、包装、冷链、仓储等数字化示范试点，大力推进保定匠领云厨餐饮配送建设项目。发展农村地区宽带和 5G 网络，实施信息进村入户，扶持和培育电子商务、乡村邮政和快递网点建设，打造集约高效、绿色智能、安全适用的乡村信息基础设施，基本形成智慧决策、智慧产业和智慧乡村信息服务系统，提升农民数字化生活水平。

第四节 持续推进农村改革

一、深化农业农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展动力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿流转。壮大村级集体经济，推动农村集体产权制度改革

革成果应用，抓好农村集体经济组织规范运行，因地制宜，采用资源利用型、资产盘活型、股份合作型、生产服务型、产业带动型等多种模式，鼓励发展农村集体经济。培育农民合作社、家庭农场等新型经营主体，引导土地经营权向新型农业经营主体集中，发展田园综合体等多种经营形式。统筹推进农村宅基地改革和管理工作，加强对乡（镇）审批宅基地的监管。培育发展社会服务组织，提升服务水平，探索托管、半托管服务方式。深化供销社综合改革，打造服务农民生产生活的综合平台。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

二、实施村庄分类建设

按照发展基础、区位条件、资源禀赋将村庄划分为城郊融合、集聚提升、特色保护与搬迁撤并等类型，实施分类推进，因地制宜制定乡村振兴战略实施路径。城郊融合类村庄：对环雄安的村庄，按照农村新型社区、产业园区和生态功能区“三区”同建思路，引导农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中。县城周边村庄以及人口产业集聚度高、经济发展基础好的庞口、庞佐等工业镇，重点加快城乡融合发展，在形态上保持乡村风貌，在治理上体现城市水平。集聚提升类村庄：对县域乡村建设规划确定的中心村和其他保留村庄，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、增添活力，保留优化乡村风貌，建设宜居宜业魅力村庄。

第五节 拓展增收渠道巩固脱贫成果

一、实施农民多渠道增收工程

持续加大资金、技术、人才等要素投入，巩固和扩大产业脱贫攻坚成果。围绕休闲旅游、现代农业、电商消费等，积极引导社会资本和工商资本下乡，引导各类资本投入乡村振兴项目。聚集农业金融、信贷担保机构，加大融资担保、贷款贴息等扶持力度，发掘一批乡村能工巧匠，促进农民创业增收。培育一批引领乡村产业转型的现代乡

村企业家，鼓励乡贤和企业家“返乡、在乡和入乡”创业，增加农民就业机会。以优势特色产业为重点，引进先进种植技术，加大特色种植力度，完善技术培训体系，加强农民技能培训，拓宽农民就业增收渠道。巩固脱贫成果及低收入人口内生发展动力，有效增加农民收入。

二、健全防止返贫监测和帮扶机制

建立农村低收入人口帮扶机制，落实“四个不摘”要求，坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，巩固贫困人口“两不愁三保障”的保障水平。加强动态监测和精准帮扶，强化扶贫项目资金资产管理和监督，保持财政投入力度总体稳定。健全农村社会保障和救助制度，加强农村低保制度与扶贫政策衔接。加强职业技能培训和就业创业培训引导，持续保持帮扶政策总体稳定。

专栏：“十四五”时期乡村振兴重大项目

雄安南万亩黄蜀葵标准化种植及加工项目、高标准农业设施建设项目、“十百千”数字化示范工程、数字物流园区建设工程、智慧招商平台开发工程、电子商务在线平台工程、智慧乡村治理试点工程、农村厕所革命、农村人居环境整治三年行动、乡村振兴基础设施建设项目。保定匠领云厨餐饮配送建设项目。

第九章 提升生态环境质量，塑造绿色发展新标杆

坚持节约资源和保护环境基本国策，坚持绿水青山就是金山银山理念，着力落实碳达峰、碳中和的重大决策，坚守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限和生态环境准入清单，加强京雄保区域生态保护协作，以更大的决心、更严的要求、更高的标准加大污染治理和生态保护力度，健全生态文明体系，实施绿色发展，加快建设资源节约型、环境友好型社会，努力把高阳建设成为白洋淀南部绿色发展示范区和天蓝地绿水秀、绿色低碳生态的雄安新区会客厅，推进创建无废城市、零碳城市。

第一节 强化生态保护治理

一、优化生态环境空间格局

遵循国家园林城市建设要求，对标对表，加强城市“五线”管控，科学划定绿地系统的绿线保护范围，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，扩大绿色生态空间，打造郊野公园、城市公园与社区公园三级衔接的全覆盖城市公园体系，高标准实现“300米见绿、500米见园”。统筹规划全域水城，把节水、治水、蓄水、享水、用水贯穿于经济社会发展的全过程，实施河流水系连通、河道拦蓄等重大项目，构建城市绿道体系与特色滨水空间纵横联通的蓝绿交织网络，坚持林田水湖草系统治理，坚持林草资源保护发展，打造孝义河和潞龙河生态文化示范带、小白河生态涵养带，高标准建设环雄绿化带和湿地公园，创造可持续的、与环境和谐共存的景观生态系统，实现人水产城和谐共生，建成国内知名的生态水城、河北水乡。以绿化美化、坑塘治理为重点，进行主城区、乡镇街道及村容村貌综合整治，在乡村振兴示范区打造高标准环线，建设生态村庄和美丽庭院。鼓励建设绿色工厂、海绵城市，规划地下管廊建设，大幅提高资源利用效率和企业清洁生产水平。

二、深化环境系统综合治理

加大空气和扬尘综合治理。深化与雄安新区、保定市及周边县（市、区）合作，强化重污染天气联防联控，深化气象、生态环境部门应急会商、预警会商，强化重污染天气应急处置。持续抓好扬尘污染、挥发性有机物、机动车污染治理和秸秆垃圾禁烧、造林绿化等重点工作，推动全县空气环境质量持续好转。深入开展白洋淀上游流域综合治理，严格落实河（湖）长制，强化污水处理厂和涉水企业排污监管，推进农村生活污水治理，确保入淀河流水质稳定达标，坚决不让一滴污水流入白洋淀。加强饮用水水源风险防范和地下水环境监测，保障饮用水源安全。加强土壤污染防治，强化农用地土壤分类管控与污染治理，推进化肥农药减量化使用，加强农业面源污染综合防治。建立土壤污染重点监管单位隐患排查制度，严格控制有毒有害物质排放。加强土壤环境监测评估、预防和执法体系建设，实现土地资源可持续利用。

第二节 强化生态系统保护和修复

一、加大环境保护和生态修复

推进白洋淀蓄滞洪区安全建设，按照 100 年一遇防洪标准，规划建设县城安全区，将津石高速南侧、孝义河西侧蓄滞洪区面积调出，为高阳县向北发展预留空间，确保县城安全。实施水系连通、孝义河生态修复等重点项目。强化水资源管理，全面开展地下水超采综合治理，依法强力关停自备井，加快南水北调引江水水源置换工程建设，提升江水消纳能力，实现地下水采补平衡、稳步回升。深度调查受污染耕地，排查周边污染源，科学有效施治，推进用地土壤污染治理与修复项目。

二、提高固废循环利用率

积极发展资源回收利用产业，推进落实秸秆等农作物废物综合利用试点项目，实现农业资源化循环利用。加大“三废”循环化利用，

实行废水、废渣和废气集中处理，提高资源循环利用率。加强生活垃圾和危险废物、医疗废物收集处理，完善医疗废物收集转运处置体系，消除垃圾污染。积极推广垃圾分类，促进垃圾分类循环利用，构建废旧物资和可再生资源回收利用体系。完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实现工业固体废物、农业废弃物全量利用，推动生活垃圾减量化资源化水平全面提升，做到危险废物全面安全管控，确保非法转移倾倒固体废物事件零发生，培育固体废物资源化利用骨干企业。加快推进绿色设计和绿色供应链建设，带动绿色产品、绿色工厂、绿色园区全面发展，深化企业清洁生产，系统构建废弃产品逆向回收利用体系。

第三节 倡导绿色生产生活方式

一、推动绿色循环经济

推进重点行业和领域循环化改造，全面推进循环型工业、循环型农业和循环型服务业建设。树立节约集约循环利用的资源观，落实资源有偿使用、总量管理、全面节约、循环利用制度。大力发展循环经济，构建覆盖全社会的资源循环利用体系，培育一批生态低碳示范企业，逐步形成一、二、三产相互交融，全社会相互支撑的循环利用体系。推动传统纺织业提质升级，规范印染企业入园发展，加大污水处理厂中水回用建设，形成小循环、中循环和大循环，促进特色产业成区成片、成链成群，构建链条完整、层次高端、竞争力强、可循环利用的纺织印染产业体系，打造纺织采购、生产、交易和商贸服务平台，积极创建全国循环经济示范区。开展能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动，推进自然资源集约节约利用。推动工业企业节能。对印染等重点涉水企业实施节水生产技术改造，稳妥推进水价改革，完善阶梯水价等调控政策，完成地下水压采任务。对重点工业企业鼓励支持节能改造和循环化利用，引导企业建立三级能源监测体系，降低企业综合能耗。支持企业进行实施建筑节能。按照国家及省市建筑

节能的政策要求，加快被动式超低能耗建筑和既有建筑的节能改造，推广可再生能源在各类建筑中的应用。推进海绵城市、绿色城市建设，重点建设一批资源循环利用工程，以及可再生能源一体化建筑示范工程。

二、鼓励低碳办公生活

普及绿色循环文化，加快构建循环型社会。通过发布绿色生活方式指南等，引导公众在衣食住行等方面践行简约适度、绿色低碳的生活方式。提高公众低碳意识，加大低碳生活科普教育，鼓励办公场所和居民使用节水节能工具。开展“节约型机关、绿色低碳工厂、绿色低碳家庭、绿色低碳学校、绿色低碳社区、绿色低碳商场、绿色低碳建筑、植树绿化、节能增效、低碳试点、全民节水、光盘行动”等低碳近零碳行动，使生态文明价值理念深入到全社会各领域。推进建筑交通节能低碳化零碳化。实施政府办公楼、医院、学校、企业办公场所等清洁能源及低碳零碳化改造，打造低碳近零碳办公建筑。推进交通运输节能。优化交通路网、场站建设，优先发展公共交通，加快节能型交通运输体系建设。推广新能源汽车，鼓励氢气等清洁燃料的应用，积极发展和使用高效节能环保型交通工具，调整交通用能结构。严格控制室内空调温度、减少电梯使用、控制照明用电、普及使用节水节能产品、使用节能环保购物袋、减少使用一次性用品。推进垃圾分类和资源化利用，加快城乡生活垃圾处理设施建设，构建旧物资和可再生资源回收利用体系。培养自觉节水节能习惯，创建“绿色社区（村镇）”，打造无废城市。

第四节 加强生态文明制度建设

一、健全生态功能区协调机制

抓好重要生态功能区的环境综合整治，开展重要生态功能区生态补偿标准核算，构建合理的生态补偿方式组合，形成多样化的生态补偿方式，积极与省市建立生态沟通协调体系机制。在通过争取上级生

态补偿提高保护生态环境的能力的同时，逐步增强受偿区域自我发展能力，由“输血”转变为“造血”，形成造血机能与自我发展机制。

二、落实生态环境补偿制度

完善绿色发展的价格机制、价格政策体系，进而激发全社会力量、共同参与并积极推进绿色发展和生态文明建设。推进污水处理服务市场化，加快构建覆盖污水处理和污泥处置成本并合理盈利的价格机制，逐步实现城镇污水处理费基本覆盖服务费用。全面建立覆盖成本并合理盈利的固体废物处理收费机制，加快建立有利于促进垃圾分类和减量化、资源化、无害化处理的激励约束机制。落实财政补贴和使用者付费分担制度，简化人居环境整治建设项目审批程序和招投标程序，降低建设成本。加大城乡环保力度，对城乡环保基础设施建设奖补，对生态环境基础设施运行费给予补贴。鼓励社会各方积极参与和支持碳汇活动、碳减排项目、零碳技术孵化、碳标准制定、碳资产管理与碳汇交易等相关活动，力争早日实现碳达峰工作目标。

三、优化生态协调监督机制

统筹城乡环境监测执法监督，加强生态保护与跟踪问责制度，强化环境污染事故应急处理，将环保设施的运行纳入常态化考核。落实最严格的资源管理制度，明确网格污染源清单，建立“定责、履责、问责”的责任体系和奖惩机制，建立县、乡、村三级环境监管机构，构建大气、水、土壤污染治理协同机制。探索建立多元化的生态补偿机制，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估，抓好环境综合整治，鼓励环保志愿者参与环保工作，建设生态、美丽新高阳。

专栏：“十四五”时期生态文明重大项目

城市公园体系、生态文化示范带、绿色生态走廊、河湖长制、创建无废城市、循环经济示范园、绿色工厂、绿色社区、可再生能源一体化建设工程、蓄滞洪区防洪工程与安全建设项目。

第十章 坚持改革开放，激发高质量发展新活力

全面深化改革开放，破除我县发展面临的体制机制障碍，激活发展潜能。强化经济领域综合改革，加快转变政府职能，推进实体经济改革，全面优化营商环境，加大招商引资力度，构建全方位、多层次、多元化对外开放新格局，增强可持续发展的动力活力。

第一节 强化经济领域改革

一、完善现代市场体系

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快形成产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的现代市场体系。以京津冀协同发展为抓手，打破行政壁垒，推进土地、劳动力、资本、技术、人才等要素市场化改革，促进商品要素自由流动平等交换。大力促进城乡、产业、区域间市场开放，加快推动招引“京字号”“冀字号”等行业领军企业在我县投产。落实市场准入负面清单制度和市场主体退出机制，形成高效规范、公平竞争的统一市场。完善产权制度，实现产权有效激励，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，重点加强纺织、汽车农机装备制造、电器电料电力设备制造等特色领域的知识产权保护。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，强化金融机构及财政资金扶持，促进实体经济特别是中小微企业健康、可持续发展。

二、深化实体经济改革

以质量、品牌、创新为抓手，以供给侧结构性改革为主线，深化体制机制改革，推动实体经济高质量发展。发挥国有经济的战略支撑作用，建立国有企业现代公司管理体制，发展混合所有制经济。优化国有经济战略布局，做强做优自来水、城投、中心粮油公司等国有企业，加快国有资本向公共服务、基础设施、民生保障等领域聚集，向

具有核心竞争力的优势企业集中。全面落实非公有经济扶持政策，引导民营企业深化改革，支持民营企业加强创新，加大政府面向中小企业采购力度。大力推进民营企业能力提升，鼓励有条件的民营企业加快建立治理结构合理、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代企业制度，支持民营企业参与基础设施、公共服务、数字经济、节能环保等重点领域，独立或与有关方面联合承担国家及省市重点科研项目，激发民营企业创新活力。推进“十百千企业示范工程”，逐步打造百亿级产业集群和行业龙头企业。探索精益管理试点工程，针对纺织产品等质量问题，进行采购、生产、销售、物流等全流程质量追溯，扶持品牌企业和品牌产品，提高我县品牌影响力。

三、加强财政统筹规划

加强财政资源统筹，强化绩效管理，优化支出结构。严格财政支出和预算约束，强化财政开支项目评估和绩效管理，增强全县公共服务保障能力。强化财政预算约束，加大财政对现代纺织、特色文旅、节能环保、医疗康养等领域的重点投资，加大对重大改革、重要政策、重点项目及民生领域的支持，逐步形成以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化财政投入体系。完善财政支出审批决策机制，严格执行财政投资管理条例，强化财政资金开支顺序，财政资金首先用于“四保”，即：保工资、保运转、保民生，保障中央、省市明确的政策性支出，优先用于科技研发、农业重大公益性项目和特色小镇等项目支出。强化财政资金用途管理，严控政府性楼堂馆所、财政供养人员以及“三公”经费等支出，优化财政支出结构，修正不可持续的支出政策，调整无效和低效的支出，取消重复和错位支出。

四、落实税收与金融改革

用好用足税收激励制度，针对现代纺织、农机装备制造、电器电料等优势产业实行积极的减税降费政策，对文旅康养、节能环保、数

数字经济等新兴产业给予税收优惠。落实更大规模减税降费，实施降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等政策，实质性降低企业负担。完善监督检查清单制度，依法简并现行增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税及教育费附加等税费。

推进投融资体制改革，发展普惠金融、绿色金融，构建支持实体经济发展的金融生态和制度体系。谋划发行绿色债券，增加我县乡村振兴与生态治理的可用资金规模。引进聚集国内外银行、担保、融资租赁、证券机构、基金公司等来我县设立分支机构或开展投融资业务，加快构建实体经济发展的金融生态系统。实施“金融下乡”工程，健全县乡两级金融服务体系，拓宽融资渠道。引进创投基金、产业投资基金等，筹备发行专项债券，鼓励企业上市融资。加大创新创业金融扶持力度，提高创业担保贷款精准性和有效性，优化贷款办理流程，开辟贷款“绿色通道”。将信息智能、节能环保等新兴产业纳入创业担保贷款及贴息扶持范围，进一步降低小微企业创业担保贷款申请条件。优化政府举债融资机制，全面落实政府举债融资负面清单。按照“一级政府一级预算”和“谁决策、谁负责，谁举债、谁偿还”的原则，实行债务限额管理。完善政府债务收支预算管理制度，稳妥实施存量政府债务置换，积极消化存量债务、降低政府债务风险。建立现代金融监管体系，健全宏观审慎、微观审慎、行为监管三支柱，提高金融监管透明度和法治化水平，有效防范化解金融风险。

第二节 构建良好发展环境

一、推进放管服改革

提高县乡两级政府效能与服务意识，深化政务公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化。持续推进“一网一门一次”改革，真正实现工程建设审批项目“进一扇门、办所有事”。全面实行政府权责清单制度，切实做到政企分开、政事分开。推进智慧政府办公决策与

重大项目信息系统开发建设，推进审批服务“百事通”改革，完善“多证合一”工作，全面推行全程一次代办、提前一次性告知制度。推行“不来即享”惠企改革，推广电子证照应用，搭建“秒批”“企业简易注销一窗通”等平台，构建适应数字化、信息化要求的行政审批和政务服务流程及标准。建立企业信用承诺制，引导企业依法诚信经营。深化商事登记制度改革，与企业建立更加顺畅的渠道。探索简化名称登记程序，完善争议协调解决机制。实行领导干部能力提升工程，增强党政干部政策素养和科学决策水平，建设数字型、服务型、法制型政府，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，打造“市场化、法治化、国际化”的营商环境。

二、建立政企亲清关系

扎实落实纾困惠企政策，从市场主体保护、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障等方面积极构建良性互动的亲清政商关系。县级领导及有关部门沉到一线，坚持问题导向、需求导向、目标导向、结果导向，着力解决企业和群众反映强烈的问题，以钉钉子的精神打造营商环境“升级版”。聚焦市场主体关切，以坚决清除隐性壁垒、优化再造审批流程、加强事中事后监管和深化数字政府建设为重点，坚持先行先试改革，着力破解重点领域、关键环节和突出问题。试行主导产业“链长制”，对优势产业、骨干企业、重大项目由县领导分工负责，提供具体指导并有序推动。

三、深化执法监督改革

减少执法层次，完善执法流程，推进综合行政执法体制改革和综合行政审批体制改革。健全行政执法全过程记录制度、公示制度和重大执法决定法制审核制度，大幅压缩行政处罚自由裁量权，规范流程，推进相对集中行政处罚权，提高行政执法效率。规范市场监管、环境保护、城市管理等综合执法。健全“双随机、一公开”监管机制，加强事中事后监管，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审

慎监管。强化公平竞争审查制度刚性约束，持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，严格审查新出台的政策措施并及时进行跟踪评估。

四、持续优化营商环境

全面优化营商环境，倡导“审批事项最少、收费标准最低、办事效率最快、服务水平最优”的营商环境。对标北京、深圳等先进地区实践做法，制定更加优惠的政策措施，针对重大项目、重点企业定制专门政策服务包，增强政策吸引力和竞争力。整顿在服务市场主体中擅自设置附加条件和准入门槛、擅自变更审批程序、重处罚轻服务、利用职务便利搞权力寻租或吃拿卡要行为。推进审批服务“百事通”改革，进一步完善“多证合一”工作，加快企业开办速度，优化项目审批流程。把优化营商环境纳入年度综合目标考核，完善优化营商环境考核评价指标体系，建立营商环境投诉举报和处理回应机制，及时向社会公布处理情况。

第三节 提高对外开放水平

一、大力提升外贸竞争力

依托传统产业优势，推动毛巾、毛毯、汽车农机配件等特色产业提质升档，扩大出口规模，争创国家级外贸转型升级基地。鼓励企业拓宽销售渠道，建立便捷高效的对外进出口通道，在国外设立营销网点或分公司，与海外机构共建营销网络，积极参加中国国际进出口博览会、中国进出口商品交易会等高级别商品交易会，有效拓展“一带一路”沿线国家、拉美等重点市场。鼓励企业拓展电子商务、跨境电商等新模式，加强与阿里等营销平台的合作，拓展农机、纺织、电力电器等销售领域和市场规模。推动调整和优化贸易结构，提高外贸竞争新优势，通过科技引领传统产业上档升级，积极开辟婴童家庭、度假旅游、运动健身等细分高端市场，提高产品附加值，占领更多的国际市场。到 2025 年累计实现商品进出口贸易总额达到 15 亿美元。

二、加大对外经济合作

精选优选国内外市场和重点城市，主动对接北京、上海等特大城市和京津冀、黄河流域、长江经济带、珠三角等国家战略覆盖区域，进行科研团队和技术成果引进，以及高端智造、人工智能等新产业、新项目引进孵化，跨区构建新兴产业链接、资源和市场互补的产业发展生态圈。积极对接北京、天津等科技型、开放型城市，进行技术成果交流。以产品销售、国际会展、平台经济等为抓手，发挥高阳特色产业优势，参与推动与“一带一路”沿线经贸合作，到 2025 年累计实现引进外资 1000 万美元。

三、积极推动对外招商

加大重点地区和海外招商力度，健全完善对外招商服务平台，打造招商引资主阵地和承载区。建立健全各级干部大招商、招大商、招外商机制，加大对外招商引资奖惩力度，全县统筹、全民动员、全员招商，形成招商引资的强大合力。创新专业招商、产业链招商、众筹招商、委托招商、合作招商等多元化模式，唱响招商引资的最强音。建立县乡两级台账，完善产业储备项目库，对接海外机构、国家部委、央企国企、国际国内 500 强和行业 100 强，积极引进纺织、农机、装备制造、新能源、节能环保、人工智能、国际贸易、现代金融、科技服务、文化旅游等重点领域的机构和项目。积极拓展海外招商渠道，与国内科研院所和大型企业等共建招商引资与高质量发展“飞地智库”，高水平招引海外资金、全球一流技术和国际化人才，推动新技术、新产业、新项目等落地我县，增强开放发展的新动力。

专栏：“十四五”时期改革开放重大项目

市场主体培育工程、实体经济改革、极简审批制度、政府债务限额管理、主导产业“链长制”、领导干部能力提升重点工程、“十百千示范”工程。

第十一章 坚持文化引导，推动文化事业走向新辉煌

坚持文化引导，坚持社会主义先进文化前进方向，建设社会主义核心价值观精神高地，促进物质文明和精神文明协调发展，塑造和弘扬“高阳精神”，讲好“高阳故事”。创新文化事业和文化产业发展路径，构建现代公共文化服务体系，大力发展特色文化创意产业，推动文化交流蓬勃发展，持续满足人民群众的文化需求，增强全体人民的精神力量，将文化古都赋予新的时代内涵和品牌价值。

第一节 弘扬社会主义优秀文化

一、讲好“高阳故事”

坚定文化自信，加强社会主义核心价值观和精神文明建设，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，健全完善新时代思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范，深化群众性精神文明创建工作和青年马克思主义者培育工作，用先进文化、动人故事凝聚人心力量。整理和弘扬高阳历史文化和人物故事，推进建立“十项重点工作”档案资料数据库和高阳历史文化资料数据库，编研《记忆高阳》等系列文化产品。充分利用高阳“名人大县”的影响力和美誉度，讲好高阳故事，树立高阳文明形象，传播“创新、进取、开放、包容”的高阳精神，形成“崇信尚义，文明争先”的良好风气。依托布里留法工艺学校旧址、高蠡暴动纪念馆等红色文化资源优势，深入挖掘历史文化积淀，持续开展革命传统教育和爱国主义教育。开展大型艺术活动，鼓励支持创作更多的影视作品和群众喜闻乐见的文艺精品。

二、提高公民修养

实施文明建设工程，深化公民社会公德、职业操守、社会责任、家庭责任和个人品德建设等方面的自我修养。开展群众性精神文明创建活动，围绕“家文化”主题，开展寻找“最美家庭”活动，挖掘征

集“家风、家训、家规”的家族故事和祖训，建设家庭服务中心和一批家风家训文化长廊，开展家庭教育公益宣传活动，弘扬中华优秀传统文化共建和谐家庭，讲好“美好生活”的高阳故事。探索开展“德育银行”示范工程，把开展公益活动、尊老爱幼、助人为乐、移风易俗等良好活动纳入村民的个人积分，进行统一管理与量化激励。全面开展“高阳楷模”“道德模范”“高阳好人”评选活动，继续开展“美丽高阳·我行动”的民间志愿活动，完善“高阳好人”道德模范评选、选送、表彰机制。开展“讲文明、除陋习、树新风”专项行动，开展好公婆、好媳妇等评选活动，持续推进移风易俗工作，治理婚丧陋习、天价彩礼、老无所养等不良社会风气。推动理想信念教育常态化、制度化，做好文明城市创建工作，培育诚信、担当的高阳文化，提升城市文明形象，打造文明高阳，大力促进社区教育发展。

第二节 做好公共文化服务

一、加强文化基础设施建设

按照国家三级馆标准逐步推进图书馆、文化馆、美术馆、博物馆等新馆建设，加快推进乡镇（街道）综合文化站和村（社区）综合性文化服务中心建设，优化城乡文化资源配置，提升文化服务效能。推进新时代文明实践中心建设，打造融思想引领、道德教化、文化传承、科普服务等多种功能为一体的城乡基层综合平台。实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，培育优秀文化工作者，配备基层新时代文化的宣传人、领读人、知心人，完善“高阳千名文化人才库”，鼓励创作更多群众喜闻乐见的文学、戏曲、歌舞、书画等文艺作品。到 2025 年，全县公共文化服务标准化程度达到 100%，公共文化资源利用综合效益达到 90%以上。

二、做好历史文化遗产保护

整理、挖掘我县传统文化，加强文物古迹保护、研究、利用。恢复修缮省级文物保护单位庞口李氏家族墓地，积极推荐申报国家级文

物保护单位；推动齐氏旧居、苏秉琦故居、楞严寺、南关大庙、韩世昌故居等申报省级或县级文物保护单位。加强全国重点文物保护单位布里留法工艺学校旧址和高蠡暴动纪念馆等红色遗迹遗址保护利用，开展大规模的文物史料征集、展陈规划与升级工作，加快推动中法健康文化小镇建设。做好省级（高阳民间染织技艺、河西村昆曲、延福屯道贯古乐、高阳短拳、高阳田家烧鸡制作技艺）和市级、县级非物质文化遗产项目的保护与传承。鼓励开展群众性节日民俗活动，开展庙会、花会、灯会、文艺演出、劳动技能比赛等群众性活动。遴选优秀项目，申报国家、省市级非物质文化遗产保护项目。

第三节 发展现代文化产业

一、实施文化产业数字化工程

加强数字基础设施建设，融入“宽带河北”建设，推动传统基础设施数字化改造。加快培育文化产业新业态，将科技进步成果渗透到文化创作、生产、传播和消费各环节，加快发展移动多媒体、网络视听、数字出版、知识服务等新型文化业态。培育打造一批掌握核心技术、拥有原创能力、具有较强市场竞争力的冀字号骨干文化企业，加强文化产业孵化基地、文化产业创意园区建设、创作工程，搭建市场、资金、人才、技术等共享平台。

二、开展文旅品牌提升工程

依托布里留法工艺学校旧址、高蠡暴动纪念馆等红色遗迹，培育历史文化和红色旅游品牌。探索开发文旅特色小镇，挖掘保护工业文化遗产，谋划建设综合类博物馆。优化历史文化遗产与重点文化遗产保护制度，深度挖掘彰显高阳历史文化、地域特色的标志性产品，推出以创意毛巾、草木染手工、莘桥烧鸡等为代表的“高阳伴手礼”品牌。积极塑造高端文化活动品牌，创建高阳读书月、戏曲名家展演、百姓文化大讲堂、文化创意展等文化品牌，建立城市文化菜单，形成“月月有主题、全年都精彩”的文化生活新局面。注重特色文化产业

的工业设计，开发设计高阳竹马、高阳戏曲脸谱、高阳景泰蓝等文化衍生品，推动设计与品牌相融合。

三、推动传统文化产业化

实施文旅产业振兴工程，打造“高质发展、要素集聚、业态丰富”的市旅发大会承接地。挖掘红色教育资源，完善配套设施，深入融合戏曲之乡、武术之乡，加大与昆山市等的对接联系，推动高阳文化开放化、产业化。鼓励汉麻织锦、纱布毛巾、婴童毛巾等文化产业与制造产业融合发展，探索建设“中国北方纺织文化产业园”，打造融纺织定制、文化创意、休闲购物、民俗体验等功能为一体的文化旅游地标。实施文艺精品创作工程，打造“人文荟萃、独具魅力、充满活力”的文艺创作之乡。实施文化精品创作工程，挖掘“颍项故里”历史故事，鼓励传统文化影视创作，编辑出版历史文化丛书，拍摄一批历史文化和红色文化电视剧，传播高阳优秀文化，推动文化事业与文化产业融合发展、良性循环。

四、培育发展文旅康养产业

将文旅康养产业作为我县生态高质量发展和未来支柱性产业进行培育发展。实施“文化+”“旅游+”“文旅融合”发展战略，积极推进文化、旅游、康养、城市的一体化、融合化、产业化发展。统筹城市基础设施配套与文旅康养规划相衔接，挖掘开发高阳老城、布里留法学校旧址等旅游资源，做好物质文化遗产和非物质文化遗产保护利用，健全公共文化旅游服务体系建设和旅游景区景点基础设施建设，鼓励传统纺织等企业向文化创意、工业旅游等新领域、新业态转型，实现以文促旅、以旅彰文、康养共生，建设京津冀康养目的地和雄安新区“会客厅”。

实施“五大文旅工程”。推进文化生态改善工程。在县城主城区、重点乡镇实施文化生态改进行动计划，增强各方面保护文化遗迹、发展文化产业的意识，营造文化产业繁荣发展的良好氛围。实施文化传

承保护工程。将文化传承与保护纳入经济和社会民生项目清单，纳入县、乡两级政府和主管部门的业绩考核，加大文化保护与开发项目的财政和土地指标支持，强化融资创新与项目质量管理，做好文化传承保护与合理开发“大文章”。推进文旅产业振兴工程。全面推进文化旅游融合发展，积极开展全域旅游创建，推动乡村文旅振兴和城市文化繁荣。落实文艺精品创作工程。鼓励文化名人、文艺团体和文化类企业等开展小说、剧本、书法等创作，招引和鼓励发展影视、剧作、动漫等原创和系列演出，鼓励各乡镇和村庄开展各具特色的文艺演出和群众文体娱乐活动，打造一批高阳“文艺精品”。实行文化旅游品牌提升工程。加大各类景观景点改造升级，完善文化旅游基础设施，塑造一批知名的文化名人、经典故事和消费旅游目的地，推进建设文化强县、全域旅游县城。

打造“四条精品路线”。积极开辟红色旅游线路。以布里留法工艺学校旧址、高蠡暴动纪念馆等为载体，开发以历史遗迹和抗战文化为主线的红色文化旅游线路。大力开发工业商贸旅游线路。依托汽车农机配件市场、纺织商贸城、循环经济示范区，培育以研学、体验、科普、赛事为主的工业商贸服务旅游品牌。完善休闲康养旅游线路。引进建设一批高端养老和医疗机构，建设集“医、养、健、游”于一体的中高端养老养生健康产业基地；推进孝义河生态观光带建设，打造民俗体验、主题节庆、康体养生、农林采摘等多业态复合型旅游产品；在县中心城区、庞口特色小镇规划培育美食街和“夜经济”街区，策划开发时尚类和本土类的旅游演艺项目，激发城市活力，拉动城市消费，温暖城市记忆；鼓励各乡镇因地制宜建设各具特色的健康旅游基地，形成一批独具特色的健康旅游品牌，合力打造国内知名健康旅游目的地；实施“健康+旅游”工程，推动医疗、养老、体育、旅游等融合发展，构建大旅游+大健康“美丽乡村”产业体系。打造特色文化旅游线路。建设民俗风情旅游线，充分运用我县民间染织技艺、北方昆曲、延福屯道家古乐等非物质文化遗产名片，扶持文艺演艺团

体和特色项目，举办古乐音乐会、昆曲节等节庆活动，建设具有浓郁本地文化气息的河西村北方昆曲小镇。

加强对文旅康养产业的财政资金、用地指标等支持，鼓励引导社会资本参与文旅康养资源和项目开发，引导建设标准化、智能化、个性化的健康管理云平台，构建业务协同应用、信息互通共享、标准统一规范的智慧健康信息服务体系，加强与国内领先企业开展健康医疗大数据领域合作，打造国内领先的健康导航总部经济。到 2025 年，培育旅游示范乡镇 2 个，建成各类乡村旅游示范点 6 个以上。

专栏：“十四五”时期文化事业重点工程

文化旅游产业数字化工程、文化旅游品牌提升工程、文旅产业振兴工程、文化精品创作工程、颛顼故里文化研讨会、高阳县河西村昆曲小镇、高阳县“四馆”建设工程、乡镇（街道）综合文化站和村（社区）综合性文化服务中心建设工程、高阳城市更新项目、高阳文化旅游综合体项目、孝义河生态观光带建设项目、布里留法旧址 3A 景区创建项目、高阳创客风情园。实施文化生态改善、文化传承保护、文旅产业振兴、文艺精品创作、文旅品牌提升“五大文旅工程”。实施红色旅游、工业商贸旅游、休闲康养旅游、特色文化旅游“四大精品线路”。

第十二章 全面发展社会事业，持续增进民生新福祉

以建设保东南城乡融合发展示范区和增进民生福祉为出发点和落脚点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，优化公共服务资源布局，增强公共服务能力，推进基本公共服务均等化，提高社会治理水平，促进社会和谐稳定，让高阳人民有更多的获得感幸福感安全感。

第一节 稳步提高居民收入

一、保障高质量就业

坚持就业优先，健全有利于充分就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量。健全县乡两级就业公共服务体系，完善劳动关系协调机制、职业技能培训制度，设立和扶持创业孵化基地、众创空间和农民工返乡创业园。实施大学生就业创业、再就业帮扶等行动计划，鼓励乡贤回乡创业，扩大公益性岗位安置，促进高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体多渠道就业创业。打造全县智慧就业创业公共服务平台，完善我县失业监测预警机制，对就业困难人员实行就业援助，城镇调查失业率控制在4%以下。

二、培育新就业形态

加大对中小微企业的政策扶持力度。为应对疫情持续影响，继续加大对小微企业的减税降费力度，引导银行等金融机构多渠道、多种方式为小微企业提供资金支持，引导和鼓励平台企业加强对入驻商家的支撑和服务力度，使更多的小微经营者能够顺利渡过疫情难关。建立健全适应平台经济灵活就业的政策体系，研究制定促进灵活就业的政策制度。充分发挥第三方平台在促进共享员工企业供需匹配、员工转移各环节流程快速执行、简化用工流程及用工过程中费用结算、税务申报、法律咨询、纠纷解决等方面的作用。社会保障方面，探索建立适应灵活就业特点的劳动合同制度及社保缴纳规定。持续深化平台

经济领域“放管服”改革，探索推进适应新业态发展要求的制度创新。

三、优化财富分配格局

落实上级改革政策，完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长制度，完善按要素分配政策制度。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第二节 办好人民满意的教育

一、提高基础教育水平

大力实施教育振兴计划，全方面促进教育高质量发展。认真落实党中央、国务院关于基础教育的重大决策部署，健全立德树人落实机制，构建德智体美劳全面培养的教育体系。深入推进教育公平，着力加强内涵建设，深化教育教学改革，大力发展思创能力为主的素质教育，攻坚克难、狠抓落实、防范风险，促进学前教育普惠发展，义务教育城乡一体化均衡发展，普通高中特色发展，着实办好特殊教育。2025年，小学入学率达到100%，巩固率达到99%，初中入学率达到100%，巩固率达到98%，进一步提高学前教育普及成果，学前三年毛入园率达到99%。

二、推进成人及职业教育

立足我县经济社会需求，推动职业教育发展，新增职业教育用地，加强职业教育学校建设。服务雄安、对接京津，不断优化专业结构，提升办学实力和办学质量，贯彻落实《国家开放大学综合改革方案》（教职成〔2020〕6号）等政策文件，进一步办好开放教育，大力促进社区教育发展，创新人才培养模式，办好开放环境下现代职业教育，构建服务全民终身学习的教育体系。鼓励旧厂房改造，整合优化现有教育资源，推动建设养老、护理、新型职业农民等产教城融合发展的职业教育园区，倡导全民终身学习，加快打造“学习型城市”。

三、加强教育设施建设

优化城乡教育教学条件，合理预留教育设施发展空间资源，确保学校建设用地需要，严格执行幼儿园、学校设计规划和建设标准，增强全县教育整体实力。加快新技术在教育领域的应用，优化教学装备建设和信息化应用，切实提高育人质量。实施新建和改扩建中小学项目，使中小学校布局更加合理，支持和规范社会力量兴办教育。强化中小学卫生保障服务，加强医务室或保健室建设。谋划建设幼儿园，鼓励普惠性学前教育建设，满足适龄儿童就近入学的需要，进一步提高学前三年教育入园率和普惠率。按照省级示范高中建设标准，推进高中教育基础设施建设，按照实际需要抓好特教中心建设。

四、加强教师队伍建设

坚持教职工编制县域统筹和动态管理，推进乡村教师支持计划，健全教师补充优化机制，优化教师年龄和术业结构，推动名校长领航、名师强基、名校创建“三名工程”。加强教师队伍建设和教学能力培养，完善教师培养培训及任用考核制度，提升各类教育教学质量。加强师德师风建设，完善教师编制动态调整机制，建立教师长效补充机制，创新教师聘用管理机制，健全校长教师培养培训机制，全面提升师资素质。落实教师职称评聘向乡村学校教师倾斜，落实中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。引入国内领先教育机构落地高阳，推动教育产业集群发展，培育产学研共建、联合人才培养的新模式，实现教育产业合理化、正规化、规范化。

第三节 健全社保医养体系

一、健全社保医保体系

加快发展多层次社会保险，健全社会救助体系，努力形成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的社会保障体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推进社保转移接续，健全灵活就

业人员社保制度。完善医保缴费参保政策，提高医疗保险管理水平。强化细化定点医药机构协议管理，维护参保人员的医保权益。扩大异地就医直接结算范围，推进国家集中带量采购药品及扩围工作，完善疾病预防控制体系和机构建设，提升高阳县医院规模层次，达到三级医院标准水平，抢抓北京医疗资源外迁的机遇，加大对接引进力度，提高诊疗服务水平。巩固以县疾病预防控制中心、各级医疗卫生机构和村卫生室为依托的三级疾病预防控制网络。完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，适当提高基本医疗保险财政补助和个人缴费标准。完善公共卫生防疫和重大传染病防控体系，健全农村、社区基层公共卫生服务体系。做好重大疾病和传染病防控，贯彻预防为主方针，健全完善疾病预防控制体系，提高疾病预防处置能力和突发公共卫生事件监测预警、应急处置能力。对大病慢病贫困人口建立台账，确保政策落实到位，解决贫困人口实际困难。

二、推动医养协同发展

以提升居民全生命周期健康为目标，升级县、乡两级医疗机构级别，推进医共体建设，合理均衡布局医疗资源，优化医护人员配比，开展专业技能培训，提高服务居民健康、传染病防控和治病防病等能力。抓好健康教育、慢病管理和残疾康复服务，改善精神卫生和心理健康服务。加强乡村医养健康产业多业态发展，构建城乡长效互动机制，加强乡村居民健康生活方式引导。抓好退休人员社会化服务，优化医养结合的养老模式，鼓励社会力量兴办养老机构，建立居家养老探视制度，实施机构、社区、居家、医养结合多元养老工程，增强养老护理服务能力。到 2025 年，每千名老年人口拥有养老床位 30 张以上。

三、优化促进人口增长工作

完善普惠型托育及学前教育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高优生优育服务水平，提高人口素质，促进人口家庭发展与经

济社会发展相适应。落实延迟退休弹性制度，增加就业人口总规模。加强产科、儿科、妇幼保健等医疗卫生资源配置和服务能力建设，全面落实国家生育政策。吸引和推进新型职业农民、特色农业种养殖户、产业工人及商贸物流人才建设，通过产业转型升级对人口源头调控，提高人口综合素质，实现产业与人口联动升级，推动实现人口正增长。

四、促进青少年优先发展

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作重要思想，深入实施《中长期青年发展规划（2016-2025年）》《河北省中长期青年发展规划（2018-2025）》以及习近平总书记关于“十四五”时期深化群团改革的重要指示精神和党中央书记处决策部署，积极开展县域共青团改革，树立大抓基层的鲜明导向，坚持党建带团建，践行党管青年原则，坚持青年优先发展，深入实施青年马克思主义者培养工程，广泛开展青年大学习行动，为党培养和输送青年政治骨干，大力培养新一代高阳青年，更好发挥党的助手和后备军作用，为创建青春友好城市贡献青年力量。加强青年毕业求职、就业创业、婚恋交友及心理健康教育和服务。落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服务保障政策。加强城市随迁子女、留守儿童等困难帮扶和专业服务。加强未成年人保护工作，建立未成年人救助保护机构，支持健全未成年人活动场所和设施，关注未成年人健康成长，加强对校园欺凌事件事前预防和事后惩戒教育。加强青年志愿服务体系建设，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。

五、统筹发展其它社会事业

健全社会福利和社会救助制度，扩大残疾儿童康复服务覆盖面，大力发展婴幼儿照护服务，开展残疾预防，积极推动残疾人基本康复服务和基本型辅助器具适配工作。健全特殊群体关爱体系，加大对特

殊困难群体的保障力度。制定实施《高阳县儿童发展规划（2021-2030年）》，建设儿童友好城市，坚持儿童优先发展，优化儿童公共服务，持续推动儿童福利机构优化提质和创新转型，全面保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。深入贯彻落实男女平等基本国策，制定实施《高阳县妇女发展规划（2021-2030年）》，大力发展妇女事业，实施妇联干部“领头雁培育”计划，在机关、企事业单位和“四新”领域灵活建立妇联组织，在农村、社区大力推进“妇女微家”建设。建立网上“妇女之家”，大力开展网上宣传活动。发动社会参与保护弱势群体，及时提供法律援助，维护妇女儿童的合法权益。大力倡导殡葬新观念、新风尚，促进殡葬事业快速发展。强化国防动员和后备力量建设，开展双拥共建活动，加强烈士纪念设施保护管理，落实现役军人和退役军人优抚优待政策，帮助退役军人实现就业再就业。

第四节 建设健康高阳

一、实施健康高阳行动

深化大健康治未病理念，加快实现从以治病为中心转向以人民健康为中心。深入开展健康素养促进行动，针对主要健康影响因素、重点人群和重大疾病，加强健康教育，倡导健康文明生活方式。深化医疗卫生体制改革，巩固“四医联动”成果，强化县乡村卫生服务一体化管理，推进县域医共体建设。加强慢性病综合防控和管理，大力推进精神卫生、职业病防治和重大传染病防治。加强社区、城中村、城乡结合部环境卫生综合管理，发展智慧医疗，推广远程医疗，支持社会办医。加强全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生工资待遇。深入开展新时期爱国卫生运动，争创全国卫生县城。

二、促进中医药事业振兴

坚持中西医并重和优势互补，大力发展中医药事业。促进中医药传承创新发展，增强基层中医药服务能力，在综合医院、传染病医院、

专科医院等推广中西医结合医疗模式，将实行情况纳入医院等级评审和绩效考核。积极申报一批中医优势病种和诊疗项目，鼓励引导医疗卫生机构提供中医药服务。加强高阳县中医医疗服务能力和队伍建设，推进县办中医医疗机构全覆盖。支持适当对医疗服务价格进行调整，充分体现技术劳务价值，推动中医药守正创新的传承发展，促进中医与康养结合，建设融保健、医疗、康复、养老为一体的中医服务体系，大力弘扬中医药文化，争创省中医药强县。

三、优化全民健身环境

推动全民健身行动计划。完善体育设施建设，扩大体育健身设施覆盖面，方便群众就近参加健身活动。积极发展冰雪运动和足球运动，支持开展群众性体育活动。鼓励开放各类公园和体育场馆，实现场地设施多样化、健身指导科学化、体育活动生活化。新建改建全民健身中心、体育馆、体育场、体育公园、冰雪运动场地等，满足人民群众健身需求，提高全县人民群众的身体素质。

专栏：“十四五”时期社保民生重大项目

高阳县妇幼保健院迁建项目、高阳县中医医院迁建项目、高阳县医院传染病区建设项目、高阳县疾病预防控制中心能力提升项目、庞口镇中心卫生院扩建项目。高阳县中医医院中心综合楼、康复楼、发热门诊楼及地下车库项目。高阳县医院康复综合楼项目、高阳县医疗卫生信息化提升工程项目。高阳县第三人民医院（邢家南镇卫生院）。高阳县西街小学改扩建项目、高阳县东街小学迁建项目、新建高中项目、高阳县职教中心实训楼项目、中等职业学校扩建项目、西演镇小团丁小学项目、庞口镇庞口中学项目、晋庄镇晋庄中学食堂改扩建项目、庞家佐乡东团丁幼儿园综合楼等项目、全民健身中心、高阳县殡葬设施建设项目。

第十三章 推进社会治理建设，建设平安和谐新高阳

随着社会利益多元化、诉求多样化，社会治理面临更复杂的形势和更高的要求。要坚持总体国家安全观，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，防范和化解影响高阳现代化进程的各种风险，提升平安高阳建设水平，当好首都政治护城河，最大限度增加和谐因素、增强社会发展活力，实现社会安定有序。

第一节 建设法治高阳

一、健全依法治理体系

坚持依法治县、依法行政，运用法治思维和法治方式推动经济社会发展，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，打造法治高阳。推进多层次多领域依法治理，坚持系统治理、综合治理、源头治理，提升城乡社区服务和管理能力。深化司法体制改革，全面落实司法责任制，健全司法权力监督制约机制，完善公安管理体制和人民警察管理制度、审判制度、检察制度、律师制度，建立涉诉典型执法案例公示及检讨制度，健全人民陪审员制度，确保司法公正高效权威。严格规范公正文明执法，深化行政执法体制改革，构建横有分工、纵有层级，权责明确、边界清晰、衔接有序、传导有效的行政执法体系。加强重点领域执法，建立严格的领导责任终身追究制、部门监管责任制、企业主体责任制。深入推进综合执法，整合执法主体，完善执行联动考核机制，加大对失信被执行人的联合惩戒。加强执法监督，推行行政执法公示制度，完善投诉举报案件督察督办和监督考核制度。完善政府重大决策审查机制，严格依法按程序决策，完善重大行政决策终身追责制度。依法规范各级行政机关的法定职责权限，推进政府机构设置、职能配置、运行机制的规范化、制度化、法治化。建立健全依法行政的考核体系和机制，建立科学有效的行政权力制约和监督体

系。严格落实安全生产责任制，健全法律顾问制度，促进政府依法行政和依法决策。健全完善律师、公证、司法鉴定、法律援助等法律服务体系，推进城乡法律服务均等化。

二、完善法治建设环境

深入开展法治宣传教育，增强社会各领域法治观念，强化规则意识和契约精神。做好民法典阐释和宣传，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。坚决维护劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。推行村（社区）法律顾问制度，推动依法治村。大力推行“阳光检察”，充分发挥 12309 检察服务中心、高阳检察门户网站、微博、微信等平台作用，加大对检察案件信息、检察政务信息、检察队伍信息等内容公开力度。打造阳光执法平台，依托微信小程序，进行典型案例处理结果公示和重点法律知识普及，开通“阳光执行”反馈通道，提高信息公开透明度，提高实际执行到位率。推进“一乡一法庭”建设，充分发挥乡镇法庭专业职能，推广“人民调解+司法确认”模式，实现人民调解与司法活动有效衔接，构建公开、公平、正义的法制服务环境。

三、强化基层法律服务

全方位加强法律服务队伍建设，大力开展执业法纪教育，提升司法行政部门、法律事务所从业人员素质，构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。完善法律服务网络，大力实施“互联网+司法行政”工程，发挥“12348”公共法律咨询热线作用，主动与“12345 政务热线”“12385 残疾人服务热线”等窗口服务和紧急类求助平台相互协作共享，打破交通不便、行动不便障碍，打通法律服务群众“最后一公里”问题。加大法律援助服务力度，开展“一村一法律顾问”服务，深入开展民主法治村、民主法治社区、诚信守法企业、依法治校示范学校等法治创建活动，实现法律服务县域全覆盖。

第二节 建设平安高阳

一、落实总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决维护国家政权安全和制度安全。深刻认清统筹发展与安全生产的关系，主动适应疫情防控新形势下的工作模式，切实抓好疫情防控、信访稳定、安全生产、政治安全、宗教领域等各方面工作，做到发展与安全两不误。加强意识形态安全，持续开展“清朗高阳净网行动”，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性、区域性风险底线。开展国家安全宣传教育和国防教育工作，提高全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

二、推进社会经济安全

坚持以防为主、打防并重，以社会为主体、专群结合配置的方针，实现联防联控，加强社会治安综合治理，推进治安防控均衡发展。开展“三无三百”平安村创建活动，开展扫黑除恶专项斗争和“一案三查”，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪行为。开展六项重点工作“回头看”（违法违规圈占土地、违规违建项目、房地产开发项目清理规范、矿山综合治理、地下水超采综合治理和公共卫生管理），建立健全长效机制。加强经济安全管理，增强纺织、农机、电器电料等重点产业抗冲击能力，抓好粮食、能源和应急储备安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。严格政府债务管理，强化金融行业监管，严禁民间非法融资行为，控制系统性经济和金融风险。

三、保障生产生活安全

树立生命至上、安全发展理念，将安全生产工作同步纳入行业规划和产业政策，深化安全生产责任体系建设，开展安全生产风险管控和隐患排查治理，抓好危险化学品、建筑施工、天然气、道路交通、

特种设备和人员密集场所等重点行业领域安全生产工作。深入开展安全生产“打非治违”和安全生产执法检查行动，严防重特大事故发生。加强消防装备、消防战勤保障与消防基础设施建设，完成庞口镇消防站建设，推进“智慧消防”建设。积极应对和处置各种灾害性突发事件，确保灾后避险避难人员快速、有序疏散安置。科学规划和建设应急避难场所，不断提升抵御灾害综合能力。加强应急预案及演练、应急救援物资储备和应急救援队伍建设，做好生产安全事故、地震灾害、气象防灾减灾、水旱灾害、地质灾害等应急管理工作，确保人民群众生命财产安全。完善县、乡、村三级食品药品安全网络化监管体系，建立食品原产地可追溯、质量标识、企业责任首负制度，健全全过程全链条的食品药品安全追溯体系，确保来源可查、去向可追，保障群众“舌尖上的安全”。

第三节 提升社会治理水平

一、筑牢首都“护城河”

明确政府、法院、企业和居民等不同主体在社会治理体系中的地位和作用，参与保定市创建全国市域社会治理现代化试点城市，推动党政机关电子政务工作高质量发展，筑牢首都政治“护城河”高阳防线。坚持系统治理，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会参与，实现政府治理和社会自我调节，实现居民自治良性互动。坚持源头治理，标本兼治、重在治本，以网格化管理、社会化服务为方向，加快推进智慧网格建设，健全基层综合服务管理平台。完善公共安全服务体系，建设和谐、民主、文明、公正、公开和包容的社会治理新模式。夯实职责下沉准入制度，推广“一区一警一辅”模式，打造专群结合的社区警务队伍。提高社区服务社会化水平，积极构建“党建+物业+居民自治”的城市治理新模式。

二、完善社会治理体系

加强社会信用体系建设，搭建信用信息共享平台，健全失信行为

认定、失信联合惩戒、信用修复等机制，建设良好的社会信用环境。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，持续加强基层党建工作，打造党建示范区、示范村。深化信访制度改革，完善领导干部包联和接访下访制度，坚持新官要理旧账，积极化解信访案件，下大力解决历史遗留问题。畅通信访渠道，利用“互联网+信访”思维，建设集诉求表达、问题解决、数据分析的综合性“网上信访大厅”，实行“掌上信访”“指尖信访”，确保把问题妥善解决在基层。健全村级组织体系，落实财政保障村级组织运转经费的政策规定，提升农村干部报酬待遇。巩固扩大乡镇（街道）和基层综合执法改革成果，健全农村、社区组织体系，推行网格化管理、精细化服务。深化智慧平安社区和智慧交管建设，加强物业管理和出租屋管理，消除老旧小区、无物业小区等管理盲区。完善群众参与制度机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

三、提升基层治理能力

深化完善乡镇（街道）改革，加快建立以乡镇（街道）为主体、以网格为基本单元、以村（社区）为统领的基层精细化管理体系。加强基层社会治理队伍建设，合理确定网格监管任务和事项，科学配置网格员力量。健全新型社区服务和管理体制，完善县城、乡镇、社区（村）三级服务网络，形成设施齐全、功能完善、质优价廉、管理规范的综合服务体系。开展民主法治示范村创建活动，推进农村“雪亮工程”建设，建设平安乡镇、平安村庄、平安家庭。加强基层监管网络和能力建设，构建开放共享的基层管理服务平台，建立完善审批服务平台、综合执法平台、综合指挥平台等三大平台，推动街乡从“行政末端”向“治理中枢”的转变，村（社区）从“忙事务”到“抓服务”转型，加快形成“基层吹哨、部门报到”的联动机制。明确乡镇（街道）和县级部门的权责边界，推进赋权、强能、减负，强化乡镇（街道）在基层治理中的核心作用。

第十四章 完善规划实施保障，共建高阳发展新蓝图

本规划纲要是指导未来五年全县经济社会发展的纲领性文件。实现“雄安卫星城，美丽新高阳”宏伟发展蓝图，需要加强党的组织建设，健全狠抓规划落实机制，凝聚最广泛的力量推动全县高质量发展，保障规划目标如期实现、各项任务圆满完成。

第一节 加强党的组织建设

一、贯彻党的全面领导

坚持把党的政治建设摆在首位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，推动全县各级党组织和广大党员干部进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保政令畅通、令行禁止。深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想，着力在学懂弄通做实上下功夫，不断提高用党的创新理论武装各级党组织抓改革、促发展、保稳定的能力和水平，并将党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求贯彻到经济社会发展全过程各方面。

二、营造风清气正的政治生态

坚持党要管党、全面从严治党，压实各级各部门主体责任，落实党风廉政监督责任，强化权力运行监督，深化政治巡察，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，完善推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制建设。持续整治官僚主义、形式主义，健全优化正确的工作作风，全面加强基层组织、基础工作、基本能力建设，为经济社会发展营造风清气正、亲民爱民的政治生态。

三、激发党员干部的事业热情

落实新时代党的组织路线，树立正确用人导向，选好配强各级领导班子和领导干部，调整优化干部结构。进一步解放思想、更新观念、转变作风，深化干部人事制度改革，完善干部考核评价体系，建立领

导干部容错纠错机制，破除长期束缚各级领导干部想为敢为的体制机制束缚，加强对敢担当善作为干部的激励保护，激发各级干部的事业热情，营造有利于敢于争先、奋发有为、包容创新的发展环境，增强“慢不得、等不起”的紧迫感，提升决策效率，对于定下的事情要立即行动、迅速实施，确保各项工作落实到位

第二节 健全狠抓规划落实机制

一、强化规划统筹实施

加强规划的实际指导。各领域、各级各部门要以本规划纲要为指导，组织编制专项规划和年度规划，确保发展目标、重大任务等符合本规划要求，确保将“十四五”规划各项任务细化落到实处。实现多规合一。贯彻落实《中华人民共和国土地管理法》第四十五条要求，规范推进土地征收成片开发，国有建设用地综合开发利用要纳入《土地征收成片开发方案》，统一规划、统一开发，逐步改善建设用地供需矛盾。建立健全规划协调实施和动态调整机制，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，实现规划在总体要求上一致，在空间配置上一致，在时序安排上一致，提高规划的统筹管理水平和执行效果。完善京雄保一体化等区域规划联动机制，形成相互衔接的规划体系，促进京雄保区域协同发展。

二、健全规划责任机制

实行全县一盘棋、“一张蓝图绘到底”。实行项目建设包联制、部门分类推进制和乡镇属地负责制，推动项目按期实施。推行清单管理机制，完善规划实施监测评估机制，严格落实“四明确”责任机制，坚持谁主管谁负责、谁牵头谁协调，逐项抓落实。

三、严格规划监督考核

统一思想认识，引导自觉参与，规范落实行动，做好规划考核各项工作。积极发挥行政监督、舆论监督和公众监督的作用，深化重点工作大督查，有效传导压力，持续跟踪问效，完善规划实施的监督、

跟踪与反馈制度，定期对规划实施情况考核与反馈。

第三节 凝聚力量推动发展

一、做好发展统一战线

采取多种形式、通过多种渠道，弘扬主旋律，传播正能量，广泛开展“十四五”规划宣传，让规划确定的目标任务深入人心。坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力。加强人民政协协商机构建设，在建言资政和凝聚共识上双向发力。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理。扎实做好新时代党管武装工作，加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，把各方面力量凝聚在党的周围，带动激励每一个高阳人自觉参与，做好高阳蓝图建设者，当好高阳形象的宣传员，凝聚全县上下共谋发展的强大合力。支持各级新闻媒体深入高阳、了解高阳、宣传高阳，在新时代讲好高阳故事、传播高阳声音、展示高阳形象，在全社会为高阳的改革开放、创新发展、稳定繁荣提供良好舆论氛围。

二、增强政策驱动效能

围绕我县规划目标任务及实际发展需要，加强中央及省市政策研究，用好用活各项支持政策，把上级政策真正转化为高质量发展的支撑力。建立跨部门政策制定协商机制，特别是在重大战略布局领域，完善“一门主抓、多门配合”的工作机制，推动各项目标任务的顺利实施。加强政策工具储备和创新，深入推进人口、土地、环保、财政、价格等领域政策工具的有机组合、精准高效，为规划实施提供有力的政策支撑。优化财政支出结构和政府投资结构，加大对科技研发、人才引进、生态治理和乡村振兴等重点项目、重点领域的土地、税收政策扶持和财政投入，提高政府投资的引导力和带动力。

三、加强项目投资落地

坚持用高质量项目保障高质量发展。健全重点项目储备库制度和

重大项目推进机制，有计划实施一批关系全局和长远发展的重大项目，强化项目实施管理。加强政策和资源要素供给，鼓励社会投资投向规划重点领域，为规划实施提供全方位的资金保障。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，使命光荣，责任重大。全县上下要紧紧把握省委、市委工作部署要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心，牢记使命，拧成一股绳，铆足一股劲，锐意进取，坚定信心，埋头苦干，为全力打造“雄安卫星城，美丽新高阳”努力奋斗！