

高阳县人民政府

关于 2025 年高阳县决算情况的报告

(2026 年 9 月在高阳县第十九届人大常委会第一次会议上)

尊敬的主任、各位副主任、各位委员：

县十八届人大六次会议审查批准了《关于 2025 年预算执行情况和 2026 年预算（草案）的报告》。现在，2025 年高阳县决算草案已经汇编完成。受县人民政府委托，现向县人大常委会报告，请予审议。

过去一年，在县委的坚强领导下，在县人大及其常委会的监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实上级决策部署，不折不扣执行县人大及其常委会各项决议，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，着力强化国家重大战略和基本民生财力保障，扎实推进财政科学管理，有效防控政府债务风险，推动高阳高质量发展行稳致远。

一、2025 年全县决算情况

（一）“四本”预算收支决算情况

1. 一般公共预算收支决算情况

县级一般公共预算收入 102417 万元，完成预算的 100%，增长 0.7%。加上上级补助收入 134244 万元（返还性收入 5092 万元，一般性转移支付 124304 万元，专项转移支付 4848 万元）、一般债务转贷收入 20000 万元、上年结余收入 21043 万元、动用预算稳定调节基金 1398 万元、调入资金 31455 万元，全县一般公共预算收入总计 310557 万元。

县级一般公共预算支出 288518 万元，完成预算的 97.4%，下降 16%。加上上解支出 2714 万元、一般债务还本支出 11596 万元、全县一般公共预算支出总计 302828 万元。收支相抵后，按规定结转下年 7729 万元。

2. 政府性基金收支决算情况

县级政府性基金预算收入 27586 万元，完成预算的 34.5%，下降 41.1%。加上上级补助收入 50249 万元、专项债券转贷收入 105200 万元、上年结转资金 6460 万元，全县政府性基金预算收入总计 189495 万元。

县级政府性基金预算支出 102069 万元，完成预算的 68.8%，下降 10.5%。加上专项债务还本支出 9700 万元、调出资金 31447 万元，全县政府性基金预算支出总计 143216 万元。收支相抵后，按规定结转下年 46279 万元。

3. 国有资本经营收支决算情况

县级国有资本经营预算收入 0 万元，加上上级补助 6 万元，全县国有资本经营预算收入总计 6 万元。

县级国有资本经营预算支出 6 万元，全县国有资本经营预算支出总计 6 万元。收支相抵后，按规定结转下年 0 万元。

4. 社会保险基金收支决算情况

县级社会保险基金收入 49530 万元，完成预算的 100%，增长 24%。加上上年结余资金 44612 万元，收入总计 94142 万元。

县级社会保险基金支出 39466 万元，完成预算的 99%，增长 9%。收支相抵后，年终结余 54676 万元。

（二）财政转移支付情况

省、市对我县一般公共预算转移支付补助总计 134244 万元，包括：①税收返还 5092 万元，其中：增值税返还 2200 万元、所得税基数返还 1224 万元、“营改增”税收返还 366 万元、成品油价格和税费改革税收返还 551 万元、省“四税”基数返还 751 万元；②一般性转移支付 124304 万元，其中：均衡性转移支付 39334 万元、县级基本财力保障机制奖补资金 17019 万元、结算补助收入-735 万元、产粮（油）大县奖励资金 418 万元、重点生态功能区转移支付 4917 万元、固定数额补助 8121 万元、革命老区转移支付 354 万元、巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴转移支付收入 780 万元、共同财政事权转移支付 58808 万元、其他一般性转移支付收入-4712 万元；③专项转移支付 4848 万元。其中：卫生健康 73 万元、节能环保 1850 万元、农林水 1793 万元、资源勘探工业信息 185 万元、商业服务业 675 万元、自然资源海洋气象 272 万元。

省、市对我县政府性基金预算转移支付补助总计 50249 万元，包括：文化旅游体育与传媒 30 万元、城乡社区 218 万元、农林水 1 万元、超长期特别国债转移支付 48981 万元、其他转移支付 1019 万元。

省、市对我县国有资本经营预算转移支付补助 6 万元，包括：国有企业退休人员社会化管理补助 6 万元。

（三）经批准举借债务情况

经县十八届人民代表大会第五次会议，县十八届人大常委会第二十八次会议、第三十一次会议、第三十三次会议批准，2025 年我县新增债务转贷收入 105600 万元，包括：一般债券 9100 万元，专项债券 96500 万元。此外，2025 年我县申请再融资债券 19600 万元，其中：一般债券 10900 万元，专项债券 8700 万元。

2025 年，县级到期政府债券本金 15996 万元，通过县级财力偿还 1696 万元、申请再融资债券方式偿还 14300 万元。当年政府债券付息 19516 万元，已全部按时偿还。截至 2025 年底，全县政府债务余额 694130 万元，其中：一般债务余额 129500 万元、专项债务余额 564630 万元。

县级新增一般债务转贷收入主要用于道路改建、基层医疗服务能力提升、全域旅游配套服务设施建设、国家基本气象观测站建设、小学综合楼建设等项目。新增专项债券转贷收入主要用于生态印染产业园基础设施及配套建设、棚户区改造及配套基础设施建设、政府拖欠企业账款、道路管网配套建设、城区排水防涝管网提升改造项目、补充基金财力等。新增债券资金严格按照资金使用管理规定，及时拨付下达有关部门，发挥资金使用效益，推动重点项目实施，有力促进交通、医疗、教育、生态环保等领域基础设施建设提升。

（四）其他需要说明的情况

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实

施条例》和《河北省预算审查监督条例》相关规定，另就以下几项内容予以说明：**一是**上年结转资金使用情况。县级一般公共预算 2024 年结转 2025 年使用 21043 万元，当年支出 14858 万元；县级政府性基金预算 2024 年结转 2025 年使用 6460 万元，当年支出 6447 万元；剩余资金按规定继续结转下年和弥补全年收支缺口。**二是**重大投资项目执行情况。拨付教育支出 6.4 亿元、科学技术支出 0.4 亿元、社会保障和就业支出 5.3 亿元、农林水支出 3.1 亿元、节能环保支出 1.2 亿元。**三是**重点绩效评价情况。开展财政重点绩效评价共 11 项、涉及资金 136502 万元，促进财政资金聚力增效。**四是**预备费使用情况。年初县级安排预备费 7575 万元，执行中未动用，年终按规定弥补全年收支缺口。**五是**预算周转金和预算稳定调节基金情况。2025 年底县级预算周转金与上年底持平，仍为 0 万元。2024 年决算后县级预算稳定调节基金 1398 万元，2025 年决算动用预算稳定调节基金 1398 万元。**六是**关于权责发生制列支情况。2025 年县级一般公共预算和政府性基金预算未使用权责发生制列支。**七是**关于“三公”经费。县级行政事业单位“三公”经费一般公共预算支出合计 432 万元，较预算数减少 246 万元。

二、2025 年重点举措及执行效果

2025 年，我们深入贯彻党中央、国务院决策部署和省、市、县工作要求，认真执行县人大各项决议和批准的预算，积极服务和融入新发展格局，统筹发展和安全，优化支出结构、强化重点保障、加强科学管理，有力促进了全县经济社会平稳健康发展。

（一）助推发展成效明显。加强财政资源和预算统筹，精准

施策、持续用力，助力扩投资、促消费、稳增长。一是高效使用地方政府债券。着力提高项目质量，常态化储备专项债项目，全年用于项目的专项债券 8.4 亿元，有力地支持了印染产业园区建设和棚户区改造等领域 6 个项目建设，增强基层保障能力。二是管好用好国债资金。积极争取国债资金 54833 万元，畅通资金拨付“绿色通道”，及时拨付国债资金 27831 万元，有效提升防灾减灾能力及促进大规模设备更新。三是持续推进经济发展。注资 7280 万元，助力 2 家国有企业提升服务保障能力；入股保定银行股权 22000 万元，支持区域经济发展。

（二）大事要事保障有力。强化国家重大战略财力保障，全力推动党中央和省市县各项决策部署落地见效。一是深入推进乡村振兴战略实施。落实衔接推进乡村振兴资金 2440 万元，持续巩固拓展脱贫攻坚成果；落实高标准农田建设资金 7589 万元、大豆玉米带状复合种植补贴及耕地地力保护补贴等 3406 万元、农业保险保费补贴资金 1473 万元、农机购置补贴资金 805 万元、县级储备粮补贴 251 万元，促进增强粮食等重要农产品供给保障能力，保护和调动农民务农种粮积极性。二是大力支持生态环境保护。落实污染防治资金 3512 万元、环境监测及环保资金 336 万元，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，环境质量持续改善。

（三）民生福祉不断增进。坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，强化 20 项民生工程和民生政策财力保障，全县民生支出占一般公共预算支出的 81.7%。一是扎实落实就业优先战略。筹措资金 1925 万元，落实灵活就业社保补贴、失业保险稳岗返还政策，支持企业稳岗保就业；支持高校毕业生、农

民工等重点群体就业创业，全年开展线上线下招聘会 117 场，提供 20400 个就业岗位，推动新增城镇就业 2682 人。**二是**积极推动社会事业发展。坚持教育支出只增不减，全力保障基础教育、职业教育高质量发展。落实学生资助政策，普通高中和中等职业学校国家助学金平均资助标准由每生每年 2000 元提高到 2300 元，义务教育阶段特殊教育学校和随班就读残疾学生生均公用经费补助标准由每生每年 6000 元提高至 7000 元。从 2025 年秋季学期开始，逐步推行学前教育免费政策，安排资金 335 万元对全县 2676 名大班儿童保育教育费予以减免。促进医疗卫生事业发展，支持公立医院高质量发展，加强基层医疗机构能力建设，落实育儿补贴政策，基本公共卫生人均补助标准由 94 元提高至 99 元。**三是**稳步提升基本民生保障水平。城乡居民基础养老金月标准提高 20 元达到 198 元；集中养育孤儿基本生活最低养育标准由每人每月 1750 元提高到 1990 元，社会散居孤儿基本生活最低养育标准和事实无人抚养儿童基本生活补贴标准由每人每月 1300 元提高到 1530 元；困难残疾人生活补贴月人均标准由 96 元提高至 106 元，重度残疾人护理补贴月人均标准由 90 元提高至 100 元；城市低保标准由每人每年 9348 元提高至 9540 元。

（四）县级财政平稳运行。坚持底线思维、极限思维，兜牢兜实“三保”底线，推动县级财政保持平稳运行。**一是**大力争取上级财政支持。全力争取转移支付资金及新增债券额度，积极服务全县经济社会发展大局。**二是**有效防范债务风险，将到期债券本息足额列入年度预算，确保按时足额还本付息，法定债务持续保持“零违约”。积极用好国家化债政策，坚决遏制新增隐性债

务，进一步加强全县债务风险防范化解工作，切实守牢安全发展底线。

（五）着力强化改革管理。结合开展财政科学管理试点，积极探索创新做法，持续提升财政管理质效。一是持续推进零基预算改革，严明支出顺序，加强项目分类管理，对国家、省重大决策部署及市、县部署的大事要事类项目优先安排、充分保障；对部门日常履职类项目在清理整合的基础上，结合财力按轻重缓急安排。**二是**持续深化预算绩效管理改革。将绩效评价重点由预算项目向工作活动、支出政策评价等层面拓展，加强评价结果应用，建立信息反馈和挂钩机制，将评价结果作为调整支出结构、完善财政政策和科学安排预算的重要依据。**三是**加强财会监督。紧盯风险隐患，组织镇街财政资金管理专题培训；严肃财经纪律，严查突出问题，开展集中整治和财会监督检查，切实筑牢财政资金安全防线。

过去一年，我们认真贯彻落实预算法等规定，自觉接受县人大及其常委会审查监督，坚持稳中求进工作总基调，用好用足更加积极的财政政策，扎实办理人大代表建议，进一步加强和改进财政管理，各项财政工作取得积极成效。但也存在一些问题和不足，主要是：收支矛盾日趋突出，土地出让收入持续下滑，叠加“三保”、债券还本付息等刚性支出逐年增加，财政运行压力越来越大。有的部门项目前期准备不充分，开工不及时，支出进度偏慢，序时进度不够均衡，资金效益未能及时发挥。对此，我们将高度重视，认真研究，积极采取措施加以解决。

三、下一步工作措施

今年以来，全县各部门坚决贯彻党中央、国务院决策部署和上级工作要求，深入落实更加积极的财政政策，加强财政收支管理，经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，县级财政运行保持总体平稳。1—7月，全县一般公共预算收入完成55509万元，下降19.7%。其中，税收收入28304万元，增长7.3%；非税收入27205万元，下降36.3%。全县一般公共预算支出完成160744万元，下降12%，其中民生支出143226万元、占比89.1%，科学技术、节能环保、城乡社区等支出增幅较高，民生等重点领域得到较好保障。下半年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平总书记在雄安新区考察时的重要讲话精神，坚决贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实好更加积极的财政政策，坚持党政机关习惯过紧日子，提高财政资金使用效益，深化财税体制改革，加强财政科学管理，兜牢兜实“三保”底线，强化政府债务管理，深入开展财经纪律专项整治，狠抓末端落实，确保高质量完成各项目标任务。

（一）高效落实更加积极的财政政策。聚焦财力性补助、试点示范等，积极争取上级财政支持。学好用好国家一揽子增量政策，发挥积极财政政策作用。用足用好政府债券，加强项目谋划储备，大力争取新增政府债务限额，积极争取超长期特别国债资金，打好提振消费“组合拳”。

（二）稳步提升民生保障水平。坚持以人民为中心，持续推进20项民生工程，着力解决群众急难愁盼。统筹就业补助资金，支持高校毕业生等重点群体就业创业。落实教育投入“两个只增

不减”，促进教育优质均衡发展。按照国家部署落实人口发展支持政策，推动公共文化、体育事业发展，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

（三）持续提升科学管理水平。深化零基预算改革，强化预算统筹和绩效管理，把有限的资金用到紧要处。创新财源建设举措，依法依规组织收入，严禁“三乱”行为和虚收空转。严格落实过紧日子要求，硬化预算执行约束，严控一般性支出，提升资金使用效益。深入整改审计查出问题，全面提升财政治理效能。进一步加强财会监督，推动与巡视、纪检、审计、统计等各类监督深度协同，切实严肃财经纪律。

（四）有效防范化解运行风险。强化“三保”动态监测和应对处置，确保财政运行平稳。稳妥化解拖欠账款等风险，加强专项债项目管理，提高资金使用效益，推动项目快开工、快建设，防止“半拉子”工程，切实管好用好专项债资金。2026年是“十五五”规划的开局之年，财政改革发展任务艰巨、责任重大。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神，自觉接受县人大及其常委会监督，认真落实本次会议审查意见，积极发挥财政职能作用，迎难而上、主动作为，努力完成全年经济社会发展目标任务，为加快推动经济发展、建设美丽高阳，贡献财政力量。

2025 年度高阳县一般公共预算收支决算平衡表

单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
一般公共预算收入	102417	灾害防治及应急管理共同财政事权转移支付收入	5897
返还性收入	5092	其他一般性转移支付收入	-4712
增值税返还收入	2200	专项转移支付收入	4848
所得税基数返还收入	1224	债务（转贷）收入	20000
“营改增”税收返还收入	366	新增一般债券转贷收入	9100
成品油价格和税费改革税收返还收入	551	再融资一般债券转贷收入	10900
省“四税”基数返还	751	调入资金	31455
一般性转移支付收入	124304	从政府性基金预算调入	31447
均衡性转移支付收入	39334	从其他资金调入	8
县级基本财力保障机制奖补资金收入	17019	动用预算稳定调节基金	1398
结算补助收入	-735	上年结转	21043
产粮(油)大县奖励资金收入	418	收 入 总 计	310557
重点生态功能区转移支付收入	4917		
固定数额补助收入	8121		
革命老区转移支付收入	354		
巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴转移支付收入	780		
一般公共服务共同财政事权转移支付收入	14		
公共安全共同财政事权转移支付收入	1030		
教育共同财政事权转移支付收入	9754		
科学技术共同财政事权转移支付收入	520	一般公共预算支出	288518
文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入	288	上解上级支出	2714
社会保障和就业共同财政事权转移支付收入	20696	调出资金	0
医疗卫生共同财政事权转移支付收入	5687	债务还本支出	11596
农林水共同财政事权转移支付收入	9970	一般债券还本支出	6296
交通运输共同财政事权转移支付收入	124	其他一般债券还本支出	5300
自然资源海洋气象等共同财政事权转移支付收入	4784	安排预算稳定调节基金	0
住房保障共同财政事权转移支付收入	34	结转下年	7729
粮油物资储备共同财政事权转移支付收入	10	支 出 总 计	310557

2025 年度高阳县政府性基金预算收支决算平衡表

单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
政府性基金预算收入	27586	政府性基金预算支出	102069
上级补助收入	50249	调出资金	31447
上年结余收入	6460	债务还本支出	9700
调入资金		地方政府专项债务还本支出	9700
债务转贷收入	105200	年终结余	46279
新增专项债券转贷收入	96500	减：结转下年的支出	46279
再融资专项债券转贷收入	8700	净结余	0
收 入 总 计	189495	支 出 总 计	189495

2025 年度高阳县国有资本经营预算收支决算平衡表

单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
一、利润收入	0	一、解决历史遗留问题及改革成本	0
二、股利、股息收入	0	二、国有企业资本金注入	0
三、产权转让收入	0	三、国有企业政策性补贴	0
四、清算收入	0	四、金融国有资本经营预算支出	0
五、其他国有资本经营预算收入	0	五、其他国有资本经营预算支出	0
本年收入合计	0	本年支出合计	6
上级补助收入	6	调出资金	0
上年结余	0	结转下年	0
收 入 总 计	6	支 出 总 计	6

2025 年度高阳县社会保险基金预算收支决算平衡表

单位：万元

预算科目	上年结余	决算数			滚存结余
		收入	支出	结余	
机关事业单位基本养老保险基金	2361	23223	23624	-401	1960
城乡居民基本养老保险基金	42251	26307	15842	10465	52716
合 计	44612	49530	39466	10064	54676